

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

THE NATIONAL ASSOCIATION OF THE ROMANIAN BARS

L' UNION NATIONALE DES BARREAUX DE ROUMANIE

Palatul de Justiție,
București, Sector 5, Splaiul Independenței, nr. 5
Cod poștal 050091
Tel: 021/313-4875; 316-0739; 316-0740
Fax: (+4) 031/402-2682;
E-mail: aegrm@unbr.ro web: www.unbr.ro

*Operator al Registrului Național de Publicitate Mobiliară
Ordinul Ministrului Justiției nr. 6049/C/16.12.2021*

Către :

CONSILIUL CONCURENȚEI

În atenția:

Domnului Bogdan Chirițoiu, Președinte

Copie:

Domnului Ciprian Pilan, inspector raportor

Domnului Adrian Comănescu, Director

03/11/2023

SCRISOARE DE ANGAJAMENTE

ale Uniunii Naționale a Barourilor din România

PRIVIND: investigația deschisă de Consiliul Concurenței asupra Uniunii Naționale a Barourilor din România privind suspiciunea de fapte anticoncurențiale săvârșite de către aceasta, în calitatea sa de operator autorizat de către Ministerul Justiției pentru e efectua înscrieri în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare (în continuare „AEGRM”) / Registrul Național de Publicitate Mobiliară (în continuare „RNPM), declanșată prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 31 din 14.01.2022

PREMISE

În data de 31 iulie a.c., președintele Consiliului Concurenței a trimis o scrisoare către Uniunea Națională a Barourilor din România (în continuare „UNBR”) prin care adresa o invitație de a formula angajamente în procedura de investigația deschisă de Consiliul Concurenței asupra acesteia, privind suspiciunea de fapte anticoncurențiale săvârșite de către aceasta în calitatea sa de operator autorizat de către Ministerul Justiției pentru e efectua înscrieri în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare

(în continuare „AEGRM”) / Registrul Național de Publicitate Mobiliară (în continuare „RNPM), în 30 de zile de la primire. Prin Adresa Consiliului Concurenței înregistrată sub numărul 13274 din 15 septembrie a.c. (în continuare „Adresa”), termenul de depunere a angajamentelor a fost modificat, până la data de 2 octombrie 2023. Ulterior, termenul de depunere a angajamentelor a fost extins prin comunicare telefonică, în vederea clarificării anumitor formulări, precum și a eliminării unor aspecte considerate superflue, solicitare complinită prin prezenta versiune a Scrisorii de angajamente.

Prezenta scrisoare reprezintă propunerea de angajamente formulată de către

Subscrisa **Uniunea Națională a Barourilor din România** (în continuare „UNBR”), cu sediul în Mun. București, Palatul de Justiție, Splaiul Independenței nr. 5, sector 5, cod fiscal: RO4315974, înființată prin Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, operator al Registrului Național de Publicitate Mobiliară autorizat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 6049/C/16.12.2021, reprezentată prin av. dr. Traian Briciu în calitate de președinte și av. Mircea-Cosmin Breahnă, director de registru,

în urma invitației formulate de către Consiliul Concurenței, și reprezintă o promisiune de asumare fermă, nechivocă, necondiționată, serioasă și irevocabilă asupra aspectelor indicate în cuprinsul ei, precum și al anexelor la aceasta (în continuare „Scrisoarea” sau „Angajamentele”).

De asemenea, Scrisoarea constituie detalierea completă a aspectelor pe care UNBR este pregătită să și le asume, în vederea aplicării efectelor procedurale implicate de procedura angajamentelor.

Scrisoarea a fost prezentată în interiorul termenului indicat în acest scop.

[REDACTED]

ANGAJAMENTELE

Obiectivul prezentelor Angajamente îl reprezintă asigurarea unui cadru corespunzător pentru înlăturarea îndoielilor și incertitudinilor privind

comportamentul UNBR în piața relevantă, pe care autoritatea de concurență le-a formulat în Adresă.

UNBR apreciază că prin conduita sa nu a încălcat vreo regulă de Dreptul concurenței, însă își manifestă întreaga disponibilitate pentru a acomoda invitația și a disipa în întregime îngrijorările exprimate de către autoritatea de concurență, considerând că prezența sa în piața relevantă a serviciilor de registru de publicitate mobilă se impune a fi dincolo de orice reproș, din toate perspectivele, inclusiv aceea a conformării depline cu regulile de concurență.

UNBR înțelege că singura modalitate viabilă de deblocare a situației o reprezintă asumarea angajamentelor în vederea remedierii îndoielilor pe care autoritatea de concurență le are asupra conduitei sale și stabilirea unui climat în piață în spiritul furnizării în condiții de abordare congruentă a serviciului de publicitate mobilă, un serviciu esențial pentru circuitul juridic civil. Uniformitatea de perspectivă a tuturor celor implicați, autorități de supraveghere, reglementare și control, operatori și agenți permite aplicarea optimă a legii în această piață și impune respectul clienților beneficiari ai unui serviciu cu caracter esențialmente juridic.

UNBR își exprimă disponibilitatea neechivocă și necondiționată pentru a asumarea angajamentelor, fără a admite că UNBR ar fi săvârșit vreo încălcare propriu-zisă a normelor privind exercițiul concurenței, UNBR neasumând acuzații care sunt imposibil a fi confirmate la nivel concret.

Prin urmare, UNBR dorește să se angajeze la următoarele categorii de angajamente:

I. ASUMAREA OBLIGAȚIEI DE A MODIFICA CONTRACTUL TIP DE AGENT PE CARE ÎL FOLOSEȘTE ÎN RELAȚIA CU FIECARE ȘI TOȚI AGENȚII DIN REȚEAUA SA, PENTRU DEPLINA CONFORMARE CU REGULILE DE CONCURENȚĂ ȘI CU EXIGENȚELE LEGALE IMPUSE DE LEGEA 297/2018.

1. DETALIEREA ANGAJAMENTULUI

Având în vedere că relația contractuală dintre operatori și agenții lor, care este guvernată de legea aplicabilă, UNBR își asumă conformarea contractelor încheiate cu agenții săi cu imperativele legale în materie. Aceste modificări privesc următoarele aspecte:

a) O modificare privește eliminarea din contract a referințelor la tarifele aplicabile de către agenți. UNBR se angajează de a nu interveni prin stabilire de tarife având în vedere că acestea sunt fixate pe cale legală. În acest sens, UNBR se angajează să elimine din modelele sale de contracte orice mențiune la tarife, pentru a evita astfel orice interpretări diferite pe care autoritatea de concurență ori autoritatea de reglementare ar putea să le formuleze. Facem referire la Anexa 1: art. 2.2 lit. a) și art. 5.1. din Contractul tip de agent, pe care UNBR se angajează să îl implementeze. De asemenea, referim eliminarea prevederii din fostul alin. c) al art. 4.1. din versiunea precedentă a Contractului tip de agent, UNBR asumându-și implementarea în această formă a Contractului tip de agent.

b) O altă modificare din Contractul tip de agent privește determinarea mai riguroasă a distribuției acoperirii costurilor, între operatorul UNBR și agenții săi. Modificarea privește precizarea că UNBR operator RNPM suportă costurile investiționale, precum și costurile de mentenanță a structurii, iar agenții săi suportă costurile operaționale pentru încheierea contractului și cele pentru executarea contractului, cheltuieli care au caracter rezidual. Acest angajament urmărește clarificarea regimului cheltuielilor, pentru evitarea riscului de interpretare, în sensul că agenții ar avea în sarcina lor costuri nespecifice ori împovărătoare. Facem referire la Anexa 1: art. 2.2. lit. e), f) și 4.2. lit. b), c), d) din Contractul tip de agent, pe care UNBR se angajează să îl implementeze. De asemenea, referim eliminarea prevederii din fostul art. 5.2. din versiunea precedentă a Contractului tip de agent, UNBR asumându-și implementarea în această formă a Contractului tip de agent.

c) O modificare din Contractul tip de agent o reprezintă precizarea obiectului Contractului, de manieră să asigure suprapunerea pe reglementarea activităților agenților în această piață, conform prevederilor *de lege lata*. Potrivit modificării, obiectul contractului îl reprezintă activitatea de înregistrare în RNPM și activitățile conexe acesteia, în privința căreia UNBR acordă împuternicire agentului. Facem referire la Anexa 1: art. 1 din Contractul tip de agent, pe care UNBR se angajează să îl implementeze.

d) O altă categorie de modificările din Contractul tip de agent vizează sporirea atitudinii diligente din partea agenților pentru conformarea deplină cu regulile de concurență, instituind o obligație pentru agent să respecte în activitatea sa regulile de concurență iar UNBR asumându-și obligația de a verifica îndeplinirea acestei obligații. Facem referire la Anexa 1: art. 2.2. lit. b), coroborat cu art. 2.3. din Contractul tip de agent, în ceea ce privește conduita agentului, respectiv art. 4.2. lit.

e), pentru obligația asumată de către UNBR în acest sens, pe care UNBR se angajează să îl implementeze.

e) Modificările din această categorie la Contractul tip de agent evidențiază mai clar regimului aplicabil activității care face obiect al Contractului, prin raportare la autoritatea de supraveghere, de respectare de către agent a dispozițiilor legale în privința activității de înregistrare, precum cele privind atribuțiile și indatorile de colectare privind taxele datorate bugetului statului și Autorității de Supraveghere. Facem referire la Anexa 1: art. 2.2. lit. c), d), f), g), h) i) și j) și 4.1. lit. a) și c) din Contractul tip de agent, pe care UNBR se angajează să îl implementeze.

2. IMPACTUL ANGAJAMENTULUI

a) Fundamentul îngrijorărilor exprimate de autoritatea de concurență în Adresă este reprezentată de o decizie a CPUNBR indicată ca fiind din 2013, prin care s-ar fi stabilit nivelul tarifelor practicate de către agenții din rețeaua UNBR. Potrivit descrierii rezultă că ar fi vorba despre Decizia nr. 62/2013 (în continuare „Decizia 62”).

Dimpotrivă, de manieră convenabilă pentru concluzia că ar exista în prezent motive de îngrijorare din perspectiva regulilor de concurență, secțiunea din Adresa dedicată îngrijorărilor exprimate de către autoritatea de concurență omite să refere informațiile furnizate și punctul de vedere deja exprimat în Scrisorile noastre precedente, în care arătam că Decizia 62 nu produce efecte în prezent.

Am arătat în Scrisorile noastre anterioare că Decizia 62 și-a încetat aplicabilitatea privind tarifele, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 297/2018, și că această împrejurare a fost consemnată și în Decizia CPUNBR nr. 83 din 14 februarie 2020, care suspenda aplicarea Deciziei 62, constatând că trebuie evitată dubla reglementare, norma legală având forță juridică superioară voinței decizionale a CPUNBR. În prezent, prin adoptarea de către același organ decident a formei propusă în Angajamente de Contract tip de agent pentru toți agenții operatorului UNBR, Decizia 62 rămâne fără obiect.

Arătam în Scrisorile noastre anterioare care au fost rațiunile pentru adoptarea Deciziei 62, precum și a Deciziei nr. 63/2013 (în continuare „Decizia 63”). Cu toate acestea, discuțiile privind efectele produse de aceste decizii țin de istorie, ele devenind caduce, prin intrarea în vigoare a dispozițiilor legale având același obiect și nu pot ridica niciun fel de îngrijorare actuală ori viitoare de concurență.

Mai arătam în Scrisorile noastre precedente că, la momentul adoptării Deciziilor 62 și 63, nu exista o normă legislativă care să permită o soluție uniformă în privința tarifelor aplicabile acestor servicii publice, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare („în continuare „OG 89/2000”), aplicabilă la acel moment, acest act normativ prevăzând în art. 27 (4) inclusiv că:

(4) În vederea asigurării unui cadru concurențial pe piață, ministrul justiției va putea stabili, prin ordin, un nivel minim al tarifelor percepute de operatorii de arhivă pentru înscrierile efectuate.”

Cu toate că nu a fost emis vreun astfel de ordin al ministrului justiției în aplicarea art. 27 alin. (4) OG 89/2000, în toată perioada în care această Ordonanță a fost în vigoare, din acest text de abilitare a rezultat neîndoienic necesitatea unei soluții uniforme privind tarifele. De altfel, legislația aplicabilă în temeiul vechii legi se limita la indicarea acestei posibilități de reglementare a tarifelor, fără să explice că imperativul reglementării rezultă din caracterul de serviciu public și fără să acorde importanța cuvenită acestei probleme printr-o dispoziție normativă de completare.

În fine, Decizia 62 a fost adoptată în urma consultării Consiliului Concurenței în privința conformității ei cu regulile de dreptul concurenței.

De altfel, clauzele vizate reprezintă premisele realizării unei înțelegeri anticoncurențiale în exact aceeași măsură în care, de principiu, încheierea unui contract ridică această problemă.

Astfel de clauze nu pot produce efecte, având în vedere dispozițiile contrare imperative ale legii.

Reducând la absurd, chiar dacă respectivele clauzele indicate în Adresă ca fundament pentru îngrijorările exprimate de către autoritatea de concurență că ar viza fixarea de tarife nu ar fi fost contrare normelor legale imperative, ele tot nu ar putea prin ele însele să producă efecte, deci să fixeze tarife, nereprezentând un mecanism autonom de determinare, sau măcar de determinabilitate a tarifelor.

Pentru a fi considerate drept purtătoare de îngrijorări în privința conformării cu regulile de concurență, clauzele ar trebui să determine chiar și indirect prețul ori tariful, absența oricărei referințe la numere, ori la sisteme de calcul, ori la alte tipuri de cadre de stabilire nefiind aptă să permită manifestarea de îngrijorări. Or

dispozițiile contractuale nu conțin, cifre, indicatori, coeficienți ori trimiteri la astfel de modalități de determinare. Absente fiind orice criterii de determinare ori determinabilitate, clauzele indicate nu se califică drept faptă de fixare a prețurilor.

Atât Decizia 62 cât și Decizia 63 rămân fără obiect prin implementarea acestei categorii de angajamente privind conținutul Contractului tip de agent aplicat de către UNBR în relația cu agenții din rețeaua sa.

În fine, eliminarea dispozițiilor art. 4.1. lit. c) din precedentul Contract tip de agent, în care se făcea referire la chiar și posibilitatea de stabilire pe cale separată a tarifelor de către UNBR, îndepărtează cu totul posibilitatea de fixare a tarifelor despre care făcea vorbire textul Adresei dumneavoastră, ca risc de concurență care face obiectul îngrijorărilor.

Aplicabilitatea exclusivă a dispozițiilor legale în privința tarifelor aplicate pentru activitățile de operare în RNPM rezultă fără echivoc din modificarea adusă art. 5.1. din Contractul tip de agent. O altă dispoziție care era redundantă, prin reglementarea legală expresă a tarifelor aplicabile în această piață, și anume art. 5.2. din Contractul tip de agent, în versiunea precedentă, a fost eliminată, în vederea evitării oricărei confuzii.

b) Această categorie de modificări din Contractul tip de agent privește precizări în vederea determinării mai riguroase a distribuției acoperirii costurilor. Astfel, se face distincție între costurile investiționale, care includ și costurile de mentenanță a structurii, pe de o parte, care intră în sarcina UNBR - operator RNPM, și costurile operaționale pentru încheierea contractului și cele pentru executarea contractului, aceste două categorii suprapunându-se (întrucât, în această materie, se suprapune frecvent formarea cu executarea contractului), pe de altă parte, acestea din urmă căzând în sarcina agenților săi. Cu toate că înțelegerea Contractului tip de agent nu a suferit modificări din perspectiva înțelegerii acestor aspecte de către părțile sale, prin reformulare, acest aspect a devenit extrem de clar în vederea verificării de conformitate cu regulile de concurență.

Modificările vor avea ca efect eliminarea riscului de interpretare diferită a acestor prevederi, în sensul posibilității ca agenții să aibă în sarcina lor alte costuri decât cele reziduale, determinate de încheierea și executarea contractului. În fapt, agenții nu au în sarcina lor cheltuieli care să merite atenție, acestea având o pondere nesemnificativă în tariful încasat.

[REDACTED]

[REDACTED]

Dimpotrivă, cheltuielile de investiție și structurale privind platformele utilizate, inclusiv cele de asigurare profesională, revin operatorului UNBR.

Modificarea înlătură, așadar, posibilitatea de interpretare greșită că agenții din rețeaua UNBR operator RNPM ar suporta cheltuieli ce ar reprezenta restricții contractuale neconcurențiale, întrucât detaliază categoriile de costuri ce îi revin agentului, respectiv operatorului.

c) Modificarea din Contractul tip de agent privind obiectul Contractului face, pe această cale, deplin conform obiectul cu serviciul reglementat de Legea 297/2018, în definirea mandatului încredințat agenților, în corelare mai bună cu activitățile în obligație pentru aceștia. Modificarea urmărește calificarea mai eficientă a contractului.

d) Modificările din Contractul tip de agent care privesc sporirea atitudinii diligente din partea agenților pentru conformarea deplină cu regulile de concurență urmăresc efectul de a stimula conștiința agenților din rețeaua operatorului UNBR că activează în această calitate într-o piață în care desfășoară activitate și alte categorii de

operatori și agenți, piață care prezintă particularități față de exercițiul profesiei de avocat.

Desigur că agenții operatorului UNBR au, fără excepție, calitatea de avocat care își exercită profesia într-o formă de exercitare a profesiei de avocat, având la nivel principial obligația actuală de a apăra legea și asigurând punerea acesteia în aplicare. În acest sens, modificările aduse art. 10.3 și 12.2. din Contractul tip de agent, prin prezentul Angajament, au menirea de a evidenția mai clar condiționarea accesului agentului la rețeaua operatorului UNBR.

Calitatea de avocat pe care o îndeplinesc agenții din rețeaua UNBR implică și cunoașterea legii, la nivel de premisă, inclusiv a legislației aplicabile relațiilor de concurență. Clauza are un efect de avertizare, atrăgând atenția asupra responsabilităților pe care agenții le au în vederea deplinei conformări cu normele legale din această materie.

Asumându-și angajamentul de a purcede la această modificare a Contractului tip de agent, UNBR depășește așteptările autorității de concurență în privința pașilor de asumat în procedura angajamentelor, asigurând acel surplus față de simpla acoperire a temerilor exprimate în Adresă în privința riscurilor de concurență și de îndemnului de a lua în considerare măsuri suplimentare în ameliorarea pieței relevante.

Astfel, prin mecanismele de atragere a răspunderii din Contractul tip de agent, nerespectarea din partea agentului a obligației de a desfășura activitatea cu strictă respectare a exigențelor de concurență atrage pentru UNBR posibilitatea aplicării sancțiunilor contractuale, inclusiv încetarea culpabilă a contractului.

UNBR – operator RNPM dorește să nu existe niciun agent în rețeaua sa care să fie în lipsă de armonie cu exigențele de conduită în această piață relevantă. În verificarea acestui deziderat, operatorul UNBR își asumă, prin prevederile nou incluse în Contractul tip de agent, obligația de a veghea la respectarea legislației concurenței de către agenți, luarea măsurilor în eventualitatea unor încălcări din partea acestora nereprezentând o simplă facultate pentru UNBR.

e) Modificările din această categorie explică mai clar regimul aplicabil activității de agent, prin raportare la obligațiile față de autoritatea de supraveghere și la Corpul Operatorilor, rezolvă anacronisme de formulare, descrie activitățile și limitările impuse de lege. Prin detalierea atribuțiilor și obligațiilor pe care agenții le au în privința taxelor percepute pentru serviciile de operare în RNPM, UNBR urmărește ilustrarea caracterului de serviciului public al activităților desfășurate de către agenții

din rețeaua sa de operator RNPM, piața prezentând particularitățile explicate în Preambul, *supra*.

De asemenea, prin modificările intenționate asupra Contractului tip de agent, operatorul UNBR în RNPM are în vedere sporirea controlului asupra activității desfășurate de către agenții din rețeaua sa, exclusiv în privința îndeplinirii îndatoririlor legale pe care aceștia le au din exercitarea activității de operare în RNPM. UNBR este un garant de legalitate pentru activitatea agenților săi.

Prin modificările din această categorie pe care UNBR și le asumă asupra Contractului tip de agent, a urmărit inclusiv mai buna corelare a obligațiilor legale de arhivare, pe care le au agenții, cu prerogativele de control financiar pe care le are operatorul.

3. TERMENUL DE IMPLEMENTARE

UNBR își asumă ca într-un interval de cel mult 6 luni de la aprobarea Angajamentelor, să fie implementată această categorie de angajamente, prin încheierea de contracte noi cu fiecare și toți agenții săi, având conținutul Contractului tip de agent, prevăzut în documentul din Anexa 1 la Scrisoare.

4. MONITORIZARE

Monitorizarea îndeplinirii acestei obligații se poate realiza de către autoritatea de concurență, căreia îi vor fi prezentate toate contractele astfel încheiate, împreună cu evidențele de verificare a agenților care activează în rețeaua UNBR. Termenul limită de transmitere a tuturor contractelor și evidențelor, pe care îl propunem, este 31 decembrie 2024.

II. ASUMAREA DE CĂTRE UNBR A OBLIGAȚIEI DE A IMPLEMENTA UN PROGRAM DE CONFORMARE CU REGULILE DE CONCURENȚĂ, DEDICAT AGENȚILOR SĂI.

1. DETALIEREA ANGAJAMENTULUI

UNBR are statutul de operator în piața serviciilor RNPM, fără a desfășura activitate operațională, activitatea de înregistrare fiind derulată exclusiv de către agenții aflați în rețeaua sa. Având în vedere predispoziția pe care avocații o au pentru a desfășura servicii publice cu caracter juridic, UNBR și-a asumat rolul de supraveghere și garantare a bunei desfășurări a activității de către avocați.

UNBR nu a urmărit niciodată și nu intenționează să activeze direct ca prestator de servicii în legătură cu operarea RNPM, acționând în piață pentru protecția colectivă a intereselor agenților din rețeaua sa. Aceștia din urmă prestează serviciile de înregistrare în Registru, iar nu UNBR. UNBR, ca operator RNPM, nedesfășurând activitate, nu are nici personal care dedicat, Directorul UNBR-RNPM, fiind un împuternicit cu atribute exclusive de reprezentare.

Cu toate acestea, UNBR urmărește îmbunătățirea conștientizării de către agenții săi asupra implicațiilor de concurență rezultate din prezența lor în piața de servicii RNPM, finalitatea demersului fiind de a contribui la ameliorarea mediului de concurență la nivel general în piață.

În concret, în vederea întăririi conformării cu regulile de dreptul concurenței din partea agenților săi, UNBR își asumă îndatorirea de a spori în rândul agenților săi conștiința că aceștia acționează într-o piață în care se aplică regulile de dreptul concurenței, precum și că va lua măsurile necesare pentru îmbunătățirea cunoașterii de către aceștia a regulilor de concurență prin implementarea unui program de pregătire specific.

În acest sens, UNBR pune la dispoziția tuturor agenților săi, fără cheltuieli din partea acestora, un program de conformare cu regulile de dreptul concurenței, în cadrul căruia aceștia au prilejul să își actualizeze și sporească pe această cale cunoștințele de dreptul concurenței.

Programul de conformare cu regulile de concurență conține evenimente (conferințe și seminare) de instruire în regulile de dreptul concurenței, materiale de prezentare a regulilor și mecanisme de verificare a însușirii cunoștințelor de către toți membrii rețelei de agenți RNPM ai UNBR, programul fiind pus și la dispoziția Directorului împuternicit UNBR – operator RNPM, care participă la aceste activități.

Programul de formare profesională în dreptul concurenței debutează cu o conferință de dreptul concurenței susținută de către cadre didactice și specializate în predarea dreptului concurenței, respectiv a dreptului concurenței la nivelul Uniunii Europene: prof. univ. dr. Catalin Rusu, de la Universitatea din Nijmegen din Țările de Jos, prof. univ. dr. Csongor Isztvan Nagy, de la Universitatea din Michigan din Statele Unite ale Americii și prof. univ. dr. Adriana Almășan, de la Universitatea din București. Conferința este moderată de către prof. univ. dr. Lucian Săuleanu, de la Universitatea din Craiova, academic reprezentativ la nivel național în materia Dreptului comercial.

În programul conferinței sunt analizate principalele direcții de reglementare a regulilor concurenței, din perspectiva dreptului substanțial, precum și elemente procedurale

privind investigarea și sancționarea faptelor anticoncurențiale. Programul include o secțiune în cadrul căreia formatorii răspund la întrebările adresate și la comentariile formulate de către agenții din rețeaua operatorului UNBR, pentru a înlesni informația de actualitate să fie diseminată în mod eficient.

Materialele conferinței pregătite de către formatori vor fi comunicate agenților, astfel încât aceștia le vor avea permanent la îndemână pentru consultare, în vederea sedimentării cunoștințelor astfel dobândite.

Ulterior conferinței de debut a programului, UNBR își asumă continuarea evenimentelor profesionale în tematica Dreptului concurenței, pentru informarea periodică a agenților săi asupra noutăților în materia Dreptului concurenței.

Tot în cadrul programului va opera și un mecanism de verificare în scris a cunoștințelor agenților în domeniul dreptului concurenței, prin raportare la prezentările și dezbaterile indicate mai sus, mecanism menit să complinească verificarea făcută în cadrul evenimentelor de formare profesională astfel asumate.

2. IMPACTUL ANGAJAMENTULUI

Această categorie de angajamente urmărește să sporească atenția agenților din rețeaua operatorului UNBR asupra riscurilor de concurență implicate de conduita incorectă.

Calitatea de agent al operatorului UNBR se dobândește prin obținerea autorizării de către forma de exercitare a profesiei, autorizare care este independentă de exercitarea profesiei de avocat, prin urmare, premisa cunoașterii legii, inclusiv a prevederilor în specializarea concurenței, este prezumată a fi îndeplinită de către agenții din rețeaua operatorului UNBR.

Cu toate acestea, desfășurarea activităților avocațiale are ca fundament autorizarea acestora într-o piață în care accesul se face condiționat, potrivit legislației aferente și care presupune un specific aparte. Pentru acest motiv, este important ca, dincolo de înțelegerea legii la nivel teoretic, pe care o prezumăm în privința agenților UNBR, să existe din partea acestora și o înțelegere a modului în care funcționează pieța relevantă a serviciilor de registru, iar UNBR – operator RNPM urmărește să se asigure inclusiv asupra acestui aspect.

Stadiul actual al legislației permite operatorilor să efectueze servicii de Registru în mod direct, împrejurare pe care o găsim criticabilă, întrucât generează o inconstanță între finalitatea legii de a institui în operator un garant al activității agenților care

prestează serviciul și imposibilitatea de a asigura un garant pentru însuși operator. Felul în care este reglementat statutul operatorului generează confuzie în piață.

În aceste condiții, UNBR este operator în această piață relevantă, fără a desfășura activitate propriu-zisă în această piață, întrucât nu realizează operațiuni juridico-materiale de RNPM. UNBR și-a asumat rolul de supraveghere și garantare a bunei desfășurări a activității de servicii RNPM de către avocați.

UNBR nu realizează un proces de selecție a solicitanților, forme de realizare a profesiei de avocat, neoperând ca un filtru în procedura de autorizare a acestora pe lângă Autoritatea de Supraveghere, care este Ministerul Justiției. La nivel faptic, UNBR, pentru toate formele de exercitare a profesiei de avocat care manifestă intenția de a deveni agent împuternicit, fără excepție, și fără să fi instituit vreo condiționare la nivel teoretic sau practic, toate cererile de a intra în rețeaua de agenți sunt transmise către Autoritatea de Supraveghere în vederea exprimării acordului la împuternicire.

Finalitatea acestei categorii de angajamente este de a asigura că aceste prezumții de cunoaștere și permanentă actualizare a informației privind reglementările de concurență se verifică în privința agenților săi. Importanța implementării acestui angajament rezultă din faptul că agenții din rețeaua sa prestează serviciile de înregistrare în Registru, iar nu operatorul UNBR. Aceștia având contact direct cu piața, sunt cei chemați să respecte rigorile concurențiale, dar și sunt în măsură să sesizeze distorsiuni de concurență produse de operatori și agenți. Programul asumat de către operatorul UNBR prin Scrisoarea de angajamente îmbunătățește cunoștințele și contribuie la creșterea conștientizării agenților săi în această privință.

3. TERMENUL DE IMPLEMENTARE

Implementarea programului de conformare cu regulile de concurență urmează a continua timp de un an de la data aprobării angajamentelor.

4. MONITORIZARE

Monitorizarea angajamentelor din această categorie pe care o propunem constă în transmiterea către autoritatea de concurență a evidențelor, urmând să fi comunicate pe această cale agenda, programul și procesul verbal privind participarea la conferință, copii după materialele distribuite și mecanismele de verificare ale însușirii programului de către agenți.

Vă rămânem la dispoziție, în continuare și vă asigurăm de sinceritatea și deplina noastră deschidere.

ANEXE

- ANEXA 1: Contractul de agent tip, utilizat de către UNBR în raport cu toți agenții din rețeaua sa, în implementarea remediilor propuse de către UNBR în procedura angajamentelor;
- ANEXA 2: Lista exhaustivă cuprinzând agenții cărora li se aplică contractul de agent propus de UNBR în procedura angajamentelor;
- ANEXA 3: Scrisoare procedurală de confidențializare privind Angajamentele;
- ANEXA 4: Varianta neconfidențială a Angajamentelor, document care poate fi publicat.

Cu aleasă considerație,

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

Av. dr. Traian Briciu,

Președinte U.N.B.R.

Av. Mircea-Cosmin Breahnă,

Director de registru U.N.B.R.
