



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

LEGE

privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I . Dispoziții generale

Art.1.

- (1) Scopul prezentei legi este reducerea impactului asupra mediului datorat deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare a construcțiilor, denumite în continuare activități de construire.
- (2) Obiectivul este reducerea ponderii deșeurilor provenite din activitățile de construire din totalul deșeurilor eliminate, prin creșterea gradului de valorificare și reciclare al acestora.
- (3) Prevederile prezentei legi se aplică deșeurilor provenite din activitățile de construire, construcțiilor de orice categorie și instalațiilor aferente acestora precum și construcțiilor suport ale instalațiilor tehnologice și de producție.

Art.2. Domeniul de aplicare

- (1) Deșeurile provenite din activitățile de construire care fac obiectul prezentei legi, provin din toate lucrările prevăzute în Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) Prezenta lege se aplică categoriilor de deșeuri provenite din activități de construire, încadrate potrivit Deciziei Comisiei 2014/955/UE din 18 decembrie 2014 de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

CAPITOLUL II – Obligații și responsabilități

Art.3. Titularul autorizației de construire/desființare

- (1) Operațiile de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construcții și desființare prevăzute la art. 2, inclusiv îndeplinirea obiectivelor de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, specificate în anexa care face parte integrantă din prezenta lege se realizează de către titularul autorizației de construire/desființare:
 - a) direct cu respectarea prevederilor legale în domeniul gestionării deșeurilor sau
 - b) prin contract încheiat cu operatori economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului.
- (2) În vederea gestionării corespunzătoare a deșeurilor provenite din activități de construire, titularii autorizațiilor de construire/desființare întocmesc planul de gestionare a deșeurilor din activități de construire.
- (3) Titularul autorizației de construire/desființare are următoarele obligații:
 - a) să asigure transportul deșeurilor prin mijloace proprii și/sau să încheie contracte cu operatori economici autorizați în vederea colectării, sortării, pretratării, tratării, pregătirii pentru reutilizare, reciclării și valorificării deșeurilor provenite din activități de construire în vederea atingerii obiectivelor menționate în anexă care face parte integrantă din prezenta lege;
 - b) să asigure finanțarea gestionării corespunzătoare a deșeurilor provenite din activități de construire;
 - c) să respecte pe durata desfășurării lucrărilor planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire;
 - d) să actualizeze, dacă este cazul, după începerea lucrărilor planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire în funcție de cantitățile de deșeurii generate și activitățile derulate.
 - e) să încadreze, să țină evidența deșeurilor potrivit planului de gestionare a deșeurilor menționat la alin (2) și să o transmită agenției locale pentru protecția mediului.
 - f) să reducă generarea de deșeurii din activități de construire luând în considerare cele mai bune tehnici disponibile;

Art.4. Deținătorul de deșeurii

- (1) Deținătorul de deșeurii are obligația de separa la locul producerii deșeurile periculoase de cele nepericuloase, precum și de a le gestiona potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (2) Deținătorul de deșeurii are obligația de a efectua operațiile de colectare, sortare, pretratare, tratare, pregătire pentru reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor provenite din activități de construire, în măsura în care acest lucru este posibil, la locul producerii acestora.
- (3) Deținătorul de deșeurii are obligația de a institui sisteme de sortare pentru deșeurile provenite din activități de construire, cel puțin pentru lemn, materiale minerale (beton, cărămidă, gresie și ceramică, piatră), metal, sticlă, plastic și ghips.
- (4) În cazul în care operațiile prevăzute la alin. (2) nu se realizează la locul producerii acestora atunci trebuie să se efectueze pe un amplasament al operatorilor prevăzuți la art. 3, alin.(1), lit. b).

- (5) Deținătorul de deșeuri are obligația de a gestiona deșeurile, altele decât cele care fac obiectul prezentei legi, rezultate în timpul activităților de construire, conform legislației în vigoare.
- (6) Deținătorul de deșeuri, precum și operatorii economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului să desfășoare activități de colectare, transport, stocare și tratare a deșeurilor provenite din activități de construire sunt obligați să asigure trasabilitatea de la locul de generare la destinația finală, potrivit Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare.
- (7) În cazul unei activități de desființare titularul autorizației de construire/desființare împreună cu deținătorul de deșeuri au obligația să dețină informații despre deșeurile care urmează a fi generate, despre potențialul lor caracter periculos și cum vor fi gestionate, astfel încât să respecte art. 20 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare.
- (8) Informațiile prevăzute la alin (6) au scopul de a prezenta date fiabile despre tipul și cantitatea de deșeuri care vor rezulta din activitatea de desființare și se bazează pe studiul documentar, pe vizita la fața locului și pe alte activități suplimentare care vizează asigurarea calității datelor.
- (9) Operația de eliminare a deșeurilor provenite din activitățile de construire se realizează doar după ce acestea au trecut printr-un proces de tratare în vederea sortării și separării componentelor, în conformitate cu legislația în vigoare.

Atribuții și răspunderi ale autorităților competente ale administrației publice centrale și locale

Art.5.

- (1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația:
 - a) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări pentru care nu este necesară emiterea unei autorizații de construire/desființare potrivit art. 11 din Legea nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare.
 - b) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări de construcții abandonate pe teritoriul lor administrativ.
 - c) ca în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi să înființeze puncte de tratare a deșeurilor colectate potrivit literelor a) și b) dacă pe o rază de cel mult 50 km nu există un astfel de centru/punct/installație.
- (2) Obligația prevăzută la alin. (1), litera a) se realizează prin amplasarea de containere/recipiente dotate cu sisteme de identificare specifice precum cipuri RFID, coduri de bare, la solicitarea beneficiarilor serviciilor de salubritate, ridicarea acestora și transportul către operatori economici autorizați pentru sortarea, reutilizarea, reciclarea, valorificarea sau eliminarea se realizează de către operatorul serviciului de salubritate a localității.
- (3) Punctele de colectare și tratare prevăzute la alin (1), litera c):
 - a) pot fi administrate direct de către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară

sau serviciul de operare poate fi atribuit unor operatori economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului.

- b) au obligația să asigure un grad minim de valorificare materială a deșeurilor provenite din activități de construire recepționate conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege.
- (4) În cazul în care la construcția unui imobil nou s-a folosit cel puțin un procent de 30% materiale reciclate provenite de la punctele de colectare și tratare a deșeurilor de construcții, calculat la cantitatea totală de materiale de construcții utilizate, lucrarea beneficiază de la agenția locală pentru protecția mediului care a emis acordul de mediu, în baza bilanțului de materiale folosite, un certificat ECO, care va fi folosit pentru scutirea de la plata impozitului pentru imobilul respectiv pe o perioadă de 2 ani.
 - (5) Autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii economici care administrează depozitele de deșeuri periculoase trebuie să amenajeze amplasamente pentru stocarea temporară a deșeurilor periculoase provenite din activitățile de construire, în vederea tratării, reciclării/valorificării și/sau eliminării lor ulterioare.
 - (6) Autoritățile administrației publice locale și/sau operatorii economici care administrează depozite de deșeuri nepericuloase, acceptă la depozitare numai deșeurile nepericuloase care nu pot fi reciclate și care respectă criteriile de acceptare a deșeurilor la depozitare, conform legislației în vigoare.
 - (7) În cazul producerii unei calamități naturale colectarea, transportul, tratarea, valorificarea, eliminarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și cele similare acestora, se efectuează, respectând prevederile prezentei legi, de către operatori economici, responsabilitatea încheierii contractelor cu aceștia revenind autorității administrației publice locale în a cărei rază administrativ teritorială s-a produs evenimentul, sau, după caz, autorității responsabile pentru gestionarea măsurilor dispuse prin decret prezidențial, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004.
 - (8) Contravaloarea serviciilor prevăzute la alin. (7) se achită din bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale respective, inclusiv din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului potrivit prevederilor art.30 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

Art.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrație Publice, stabilește măsurile și condițiile în care deșeurile rezultate din activități de construire se folosesc în construcții noi/reabilitări/reamenajări

Art.7. Condiții pentru colectarea și transportul deșeurilor

- (1) Pentru asigurarea unui grad înalt de reciclare deșeurile nepericuloase reciclabile generate din lucrări de construcții trebuie colectate separat și gestionate conform legislației în vigoare.
- (2) Colectarea, manipularea, stocarea, transportul și tratarea deșeurilor periculoase se realizează conform legislației în vigoare.
- (3) Deșeurile care conțin azbest, rezultate din demolări, trebuie colectate separat astfel încât să nu se degaje fibre din material, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri iar personalul care realizează această operație trebuie să poarte echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul.

- (4) În cazul deșeurilor provenite din activități de construire prin a căror manipulare se degajă praf, pentru a reduce cantitatea de praf degajată în aer, titularul activității de construire și/sau operatorul economic autorizat pentru transportul deșeurilor provenite din activități de construire au obligația de a lua măsuri adecvate pentru reducerea cantității de praf degajată în aer, prin procedee de umectare cu consum redus de apă sau acoperire cu plase din materiale ușoare, după caz.
- (5) În timpul încărcării deșeurilor din activități de construire emisiile de praf trebuie minimizate prin măsuri adecvate și dacă este necesar transportul se realizează în recipiente închise.
- (6) Transportul deșeurilor provenite din activități de construire se va face exclusiv cu autovehicule dedicate, monitorizate GPS, dotate cu sistem propriu de cântărire și sistem de identificare a cipurilor RFID sau codurilor de bare.
- (7) Mijloacele de transport vor fi echipate corespunzător în termen de 12 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art.8. Deșeurile rezultate din gospodării

Deținătorul de deșeuri, beneficiar al serviciilor de salubritate, care execută lucrări de construire/desființare pentru care nu este obligatorie emiterea unei autorizații de construire, potrivit prevederilor art. 11 din Legea nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare, are obligația să depună deșeurile în containerele/recipientele amplasate potrivit art. 5, alin. (2).

CAPITOLUL III Monitorizare

Art.9.

- (1) Planurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire prevăzute la art. 3, alin (2) sunt obligatorii pentru:
 - a) Proiectele de construcții dacă suprafața construită desfășurată depășește 200 mp sau dacă respectivele proiecte fac parte din documentații urbanistice elaborate pentru mai mult de 2 imobile care se realizează etapizat;
 - b) Proiectele care implică desființare, renovare, recondiționare a clădirilor care generează un volum de cel puțin 100 mc de deșeuri provenite din activități de construire;
 - c) Proiectele de inginerie civilă care generează un volum de cel puțin 200 mc de deșeuri provenite din activități de construire.
- (2) Planurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire, avizate de către agenția locală pentru protecția mediului, se depun la autoritatea emitentă a autorizației de construire/desființare, înainte de eliberarea acesteia.
- (3) Titularul activității de construire sau operatorul menționat la art. 3 (1) lit. b) după caz, sunt obligați să transmită un raport la finalizarea construcției, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data recepției la terminarea lucrărilor de construcții/nota de constatare a finalizării desființării construcțiilor sau, după caz, anual dacă construcția durează mai mult de un an, privind realizarea obiectivelor prevăzute în anexă care face parte integrantă din prezenta

lege, autorității emitente a autorizației de construire/desființare și agenției locale pentru protecția mediului.

- (4) Agenția locală pentru protecția mediului împreună cu Garda Națională de Mediu prin Comisariatele Județene urmăresc îndeplinirea obiectivelor din planul de gestionare a deșeurilor.
- (5) Raportul anual prevăzut la alin. 3 trebuie însoțit de documente justificative.

Art.10.

Pentru calculul obiectivelor anuale se aplică metoda prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

CAPITOLUL IV Garanția financiară

Art.11.

- (1) Autoritatea competentă emitentă a autorizației de construire/desființare solicită o garanție financiară care să acopere costurile de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire.
- (2) Modalitatea de calcul și cuantumul garanției se stabilesc prin ordin al ministrului mediului în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (3) Cuantumul garanției financiare se face venit la bugetul local al unității administrativ teritoriale emitente a autorizației de construire/desființare în cazul în care titularul activității de construcții nu face dovada îndeplinirii obiectivelor din anexa la prezenta lege la momentul recepției finale a lucrărilor de construcții/nota de constatare a finalizării desființării construcțiilor.
- (4) Sumele încasate potrivit alin. (3) se folosesc de către unitățile administrativ teritoriale pentru gestionarea deșeurilor din activități de construire de pe propriul teritoriu administrativ.

Art.12. Prevederile art.11 nu se aplică în cazul lucrărilor pentru care nu este necesară eliberarea unei autorizații de construire/desființare sau a proiectelor care nu se încadrează în prevederile art 9, alin (1).

CAPITOLUL V Contravenții

Art.13.

- (1) Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează, după cum urmează:
 - a) nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (1), (2), (6), (7) și (8) cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei pentru persoane fizice și de la 5.000 lei la 10.000 lei pentru persoane juridice.
 - b) nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1), (2), (5) și (6) cu amendă de la 10.000 lei la 15.000 lei.
 - c) nerespectarea prevederilor art. 5, alin (3), litera b cu amendă de la 9.000 lei la 12.000 lei.
 - d) nerespectarea prevederilor art. 6 alin. (6) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.
 - e) nerespectarea prevederilor art. 8 și art. 9 alin (2) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.

- f) nerespectarea prevederilor art. 16, 17, 18 și 19 cu amendă de la 15.000 lei la 20.000 lei pentru persoanele fizice și de la 25.000 lei la 30.000 lei pentru persoanele juridice.
- (2) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.
- (3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi.

Art.14.

- (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, prevăzute la art. 13 se realizează de comisarii din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, potrivit dispozițiilor legale, persoanele împuternicite ale autorității publice locale precum și ale Inspectoratului de Stat în Construcții.
- (2) Constatarea îndeplinirii obiectivelor din anexă care face parte integrantă din prezenta lege, se realizează de către comisarii din cadrul Gărzii Naționale de Mediu.

CAPITOLUL VI Dispoziții finale

Art.15. Autoritățile competente pentru protecția mediului, în cadrul procedurii de reglementare pentru proiectele publice sau private, stabilesc condițiile pentru gestionarea deșeurilor rezultate din activități de construire în baza planului de gestionare a deșeurilor, elaborat de titularul lucrărilor de construire/desființare potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta lege.

Art.16. Este interzisă emiterea autorizației de construire/desființare în lipsa planului de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire, cu excepția proiectelor care nu se supun prevederilor art 9, alin (1).

Art.17. Se interzice eliminarea prin depozitare a deșeurilor reciclabile/valorificabile provenite din activitățile de construire.

Art.18. Este interzisă:

a) depozitarea deșeurilor provenite din activitatea de construire în recipientele sau containerele în care se depun deșeurile menajere.

b) abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și desființări pe domeniul public sau privat al autorității administrației publice locale sau pe alte terenuri indiferent de regimul juridic al acestora.

Art.19. Pentru lucrările care la data intrării în vigoare a prezentei legi dispun de autorizație de construire/desființare sau au depus solicitare de emitere a autorizației de construire/desființare, titularul acesteia are următoarele obligații cu începere de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

(1) să întocmească după caz și să depună la autoritatea competentă pentru protecția mediului planul de gestionare a deșeurilor de construcții și desființare.

(2) să raporteze anual agenției locale pentru protecția mediului evidența gestiunii deșeurilor potrivit planului de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire.

(3) să îndeplinească obiectivele prevăzute în anexă care face parte integrantă din prezenta lege.

Art.20. În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi Ministerul Mediului stabilește prin ordin de ministru conținutul planului menționat la art. 3, alin (3) și art. 9, alin (1).

Art.21. După litera f) a alin. (1) al art. 7 din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi litere, literele g) și h), cu următorul conținut:

- g) planul de gestionare a deșeurilor provenite din activități de construire conform legislației specifice de mediu;
- h) garanția financiară conform legislației specifice de mediu.

Art.22. Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.23. Articolul 3, alin (3), literele c) – e), articolul 8, articolul 14, articolul 15, articolul 18, alin (1) și (2) și articolul 20 intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a ordinului de ministru menționat la art. 3, alin (2).

Art.24. La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art. III, alin. (1) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011.

Art.25. Această Lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

CĂLIN-CONSTANTIN-ANTON
POPESCU-TĂRICEANU

PREȘEDINTELE CAMEREI
DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

Obligații anuale pentru pregătirea pentru reutilizarea, reciclarea și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenind din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului:

- a) minim 70% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construire și desființări în anul 2020;
- b) minim 75% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construire și desființări în anul 2020 și după.

NOTĂ:

Obligațiile anuale se calculează pe baza cantităților de deșeuri generate în anul respectiv.

Metoda de calcul:

Rata de reciclare a deșeurilor din construcții și desființări, exprimată în % (R) este:

$$R = \frac{\text{Cantitatea de deșeuri din construcții și desființări valorificate sub formă de materiale}}{\text{Deșeuri din construcții și desființări generate}}$$