

Proiect: Norme Metodologice referitor la Legea nr. 233 din 24 noiembrie 2016 privind parteneriatul public – privat

CAPITOLUL I

Dispoziții generale și organizatorice

SECȚIUNEA 1

Dispoziții generale

Articolul 1

- (1) Parteneriatul public-privat este un mecanism economic de asociere a 2 parteneri, partenerul public și partenerul privat, în vederea realizării sau, după caz, reabilitării și/sau extinderii unui bun sau a unor bunuri destinate prestării unui serviciu public și/sau operării unui serviciu public, așa cum este definit la alin.(2) art.1 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.
- (2) Parteneriatul public-privat se poate realiza prin intermediul unui subiect de drept distinct-societatea de proiect.
- (3) În procesul de încheiere și derulare a parteneriatelor public-private, în orice situație pentru care nu există o reglementare expresă, se aplică principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare, la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale respectiv la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, după caz, în funcție de obiectul contractului și modalitatea în care studiul de fundamentare prevede transferul unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor în cauză, potrivit prevederilor art.25 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.
- (4) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire, partenerul public are obligația de a adopta toate măsurile necesare pentru a evita apariția unor situații de natură să determine existența unui conflict de interese și/sau denaturarea concurenței.
- (5) În cazul în care se constată apariția unei situații dintre cele prevăzute la alin. (4), partenerul public are obligația de a elimina efectele rezultate dintr-o astfel de împrejurare, adoptând, potrivit competențelor, după caz, măsuri corective ale actelor care au afectat aplicarea corectă a procedurii de atribuire sau ale activităților care au legătură cu acestea.
- (6) Partenerul public este responsabil pentru modul de încheiere și derulare a contractelor de parteneriat public-privat, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile.

Articolul 2

- (1) Partenerul public are obligația de a desemna un comitet de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de parteneriat public-privat.
- (2) Membrii comitetului de coordonare și supervizare prevăzut la alin. (1) sunt numiți de partenerul public din cadrul specialiștilor proprii, la care pot fi cooptați, după necesități, experți externi.
- (3) Principalele responsabilități ale comitetului prevăzut la alin. (1) constau în:
 - a) fundamentarea deciziei de realizare a proiectului de parteneriat public-privat, cu respectarea prevederilor art. 17 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare;
 - b) coordonarea procesului de elaborare a documentației de atribuire potrivit prevederilor cap. II din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare;
 - c) stabilirea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;

- d) coordonarea procesului de elaborare a strategiei de contractare a proiectului de parteneriat public-privat;
 - e) în cazul prevăzut la art. 23 alin. (1) din lege, atribuțiile menționate la alin. (2) al aceluiași articol.
- (4) Dispozițiile art. 2 alin. (3) - (6) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, se aplică în mod corespunzător pentru atribuirea contractelor de parteneriat public-privat reglementate de Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.

SECȚIUNEA a 2-a

Modalitatea de organizare și funcționare a societății de proiect

Articolul 3

În formele de parteneriat public-privat descrise la art. 4 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare, societatea de proiect se organizează și funcționează conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și altor acte normative în vigoare, ca o societate comercială al cărei capital social este deținut fie integral, de către partenerul privat, în cazul parteneriatului public contractual, fie de către partenerul public și de către partenerul privat, în cazul parteneriatului public-privat instituțional.

Articolul 4

Scopul societății de proiect este operarea și gestionarea, pe principii economice, conform legii și actului constitutiv, a tuturor etapelor de derulare a contractului de proiect de parteneriat public-privat în condițiile art. 17 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare, precum și transferul bunurilor și serviciilor publice rezultate către partenerul public.

Articolul 5

Pe toată perioada de funcționare a societății de proiect, aceasta nu poate să-și schimbe obiectul de activitate și nu poate desfășura operațiuni economice în afara scopului expres al proiectului de parteneriat public-privat pentru care a fost creată sau al dezvoltării acestuia în folosul comunității.

Articolul 6

- (1) Pe toată perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat, respectiv până la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii de dizolvare a societății de proiect, reprezentantul/reprezentantii partenerului privat pot/ poate fi înlocuit/i din societatea de proiect în măsura în care o astfel de modificare este necesară pentru executarea în mod corespunzător a contractului de parteneriat public-privat și numai cu acordul prealabil, expres, al partenerului public și al finanțatorilor, după caz.
- (2) Pe toată perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat, structura acționariatului partenerului privat poate fi modificată în măsura în care o astfel de modificare este necesară pentru executarea în mod corespunzător a contractului de parteneriat public-privat și numai cu acordul prealabil, expres, al partenerului public și al finanțatorilor, după caz.
- (3) În conformitate cu forma de înțelegere sau asociere a entităților private care formează asocierea sub care se înregistrează partenerul privat, unele entități se pot retrage din proiect pe măsură ce au fost îndeplinite activitățile din cadrul proiectului pentru care ele au fost implicate și și-au obținut drepturile contractuale în cadrul asocierii.

- (4) Documentul care stă la baza formării și funcționării asocierii care formează partenerul privat va fi anexat la contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 7

Societatea de proiect este condusă de un consiliu de administrație, în care cei 2 parteneri sunt reprezentați proporțional cu participarea asociaților la capitalul social al acesteia.

Articolul 8

- (1) Evaluarea participării partenerului public la capitalul social și la patrimoniul societății de proiect, în vederea stabilirii proporționalității de reprezentare a celor 2 parteneri în consiliul de administrație, se va realiza înainte de începerea procedurii de selectare a partenerului privat prin însumarea valorii bunurilor cu care participă la proiect și a valorii estimate a serviciilor puse la dispoziția proiectului.
- (2) Bunurile cu care participă partenerul public la proiect sunt evaluate la valoarea de piață, pe baza raportului de evaluare, întocmit conform standardelor în vigoare, de evaluatori persoane fizice sau juridice autorizate, atestate conform legii.
- (3) Autoritățile sau entitățile contractante care vor avea calitatea de partener public, vor include în documentația de atribuire orice prevederi speciale ale organizării și funcționării societății de proiect.
- (4) În lipsa unor prevederi specifice în documentația de atribuire, respectiv, în plus față de acestea (daca astfel de prevederi au fost incluse în documentația de atribuire), dar fără a fi în contradicție cu acestea, partenerul privat va putea include în oferta sa anumite prevederi privind viitoarea organizare și funcționare a societății de proiect.
- (5) În lipsa unor prevederi specifice în documentația de atribuire, în oferta partenerului privat, precum și în lipsa oricărui acord al părților la contractul de parteneriat public privat cu privire la includerea în acest contract a unor prevederi speciale privind organizarea și funcționarea societății de proiect, aceasta va fi organizată și va funcționa conform prevederilor generale ale legislației din România, fără ca niciunul dintre asociații săi să poată solicita aplicarea unor prevederi neuzuale.

Articolul 9

Societatea de proiect nu are dreptul să ia decizii cu privire la schimbarea formei de proprietate sau de administrare a patrimoniului public sau privat cu care partenerul public participă la proiectul de parteneriat public-privat, pe toată perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat și nici cu privire la cesionarea unor drepturi primite prin contract.

Articolul 10

Între societatea de proiect și cei 2 parteneri se încheie un contract de administrare pentru bunurile încredințate spre administrare, precum și un contract de servicii. Cele două contracte se întemeiază pe contractul de parteneriat public-privat și constituie elementele de bază ale regulamentelor interioare de organizare și funcționare ale societății de proiect.

SECȚIUNEA a 3-a

Înregistrarea, reînnoirea și recuperarea înregistrării în SEAP

Articolul 11

Dispozițiile art. 2 -7 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, se aplică în mod corespunzător pentru

atribuirea contractelor de parteneriat public-privat reglementate de Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.

Articolul 12

Prin completarea formularului de înregistrare, partenerul public și partenerul privat își asumă un angajament de confidențialitate și de protecție a informațiilor existente în cadrul SEAP, inclusiv a informațiilor care asigură accesul în acest sistem informatic.

CAPITOLUL II

Planificarea și pregătirea proiectului de parteneriat public-privat

SECȚIUNEA 1

Planificarea proiectului de parteneriat public-privat

Articolul 13

- (1) Etapa de planificare, fundamentare și pregătire a unui proiect de parteneriat public-privat a cărui valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 11 alin. (1) din Lege se inițiază prin documentarea nevoii identificate și se încheie cu aprobarea de către conducătorul autorității/entității contractante a strategiei de contractare și a documentației de atribuire pentru procedura respectivă.
- (2) Strategia de contractare este un document al fiecărei proceduri de atribuire a unui contract de parteneriat public-privat inițiat de autoritatea/entitatea contractantă și este subiect de evaluare a ANAP, împreună cu documentația de atribuire, referitor la aspectele prevăzute la alin. (3) lit. c) și d).
- (3) Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare, fundamentare și pregătire a procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat în legătură cu:
 - a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de autoritate/entitate contractantă;
 - b) contractul de parteneriat public-privat propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;
 - c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
 - d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea/entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea/entitatea contractantă;
 - e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 25 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;
 - f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței căreia se adresează concesiunea;
 - g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;
 - h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea/entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea/entitatea contractantă;
 - i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității autorității/entității contractante.

Articolul 14

- (1) Autoritatea/entitatea contractantă poate folosi un model financiar ca instrument în luarea deciziilor în fiecare etapă a procesului de parteneriat public-privat, care se aprobă odată cu strategia de contractare.
- (2) În sensul alin. (1), prin model financiar se înțelege instrumentul care reflectă relațiile istorice dintre venituri, cheltuieli și valoarea capitalului, precum și cele rezultate din previziunea acestor variabile, pe baza căruia se realizează schema de evoluție a venitului sau fluxului de numerar periodic al unei entități sau proprietăți, din care pot fi calculați indicatorii rentabilității financiare.
- (3) În funcție de fiecare etapă a procesului, modelul financiar prevăzut la alin. (1) poate fi utilizat pentru:
 - a) evaluarea preliminară a rentabilității investiției;
 - b) stabilirea nivelului finanțării și a structurii de finanțare a proiectului;
 - c) identificarea impactului riscurilor asupra structurii de finanțare;
 - d) suport pe parcursul derulării procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;
 - e) suport în etapa de dialog specifica procedurii de dialog competitiv;
 - f) susținerea termenilor și condițiilor contractului de împrumut.

SECȚIUNEA a 2-a

Fundamentarea deciziei de implementare a proiectului de parteneriat public-privat și selectarea modalității de atribuire

Articolul 15

- (1) Potrivit prevederilor art.18 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare, în vederea încheierii unui contract de parteneriat public-privat, partenerul public întocmește un studiu de fundamentare.

Articolul 16

- (1) Dispozițiile art. 12-16 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, se aplică în mod corespunzător reglementărilor privind studiul de fundamentare întocmit conform prevederilor art. 18 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare, în completarea lor fiind aplicabile prevederile de mai jos.
- (2) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare în orice situație în care intenționează să atribuiască un contract de parteneriat public-privat. În cazul unui proiect care presupune realizarea de lucrări publice, la baza studiului de fundamentare a deciziei va sta studiul de fezabilitate, aprobat la nivelul autorității/entității contractante.
- (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor/construcțiilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe parcursul derulării contractului de parteneriat public-privat.
- (4) Studiul de fundamentare se aprobă prin hotărâre, ordin, decizie a autorității contractante, după caz.
- (5) Pentru proiecte care se doresc a fi inițiate în regim de parteneriat public-privat și care presupun realizarea/modernizarea/extinderea de obiective de investiții, aprobarea studiului de fezabilitate potrivit competențelor stabilite de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se face în condițiile în care unul din scenariile propuse în studiul de fezabilitate îl reprezintă abordarea tip PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT

pentru realizarea obiectivului de investiții. În cadrul studiului de fezabilitate ce va fi supus aprobării, vor fi incluse și elementele care rezulta din studiul de fundamentare.

Articolul 17

- (1) Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, finanțabilitatea proiectului, eficiența economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.
- (2) Aspectele generale ale studiului de fundamentare vor include cel puțin cerințele și obiectivele autorității publice, analiza situației din sectorul de activitate relaționat proiectului, descrierea detaliată a proiectului și identificarea părților interesate.
- (3) Fezabilitatea tehnică a proiectului va include, dacă este necesar, actualizări ale unor capitole analizate în cadrul Studiului de fezabilitate. Autoritatea publică trebuie să formuleze cerințele tehnice referitoare la proiectarea, construcția și operarea proiectului de parteneriat public-privat, cu definirea specificațiilor tehnice de calitate aferente, conform standardelor și normativelor tehnice și de calitate.
- (4) Eficiența economică va cuprinde comparația rezultatelor obținute prin scenariul achiziției publice, denumit în continuare Cost comparativ de referință și cel al parteneriatului public-privat de-a lungul aceleiași durate de viață estimate a proiectului:
 - a) Un proiect va fi considerat eficient economic dacă prin scenariul realizării prin parteneriat public-privat vor fi obținute rezultate mai bune comparativ cu scenariul achiziției publice, la același sau la un cost net actualizat mai mic.
 - b) Costul net actualizat al scenariilor amintite la lit. a) se calculează prin raportarea la fluxurile de numerar ajustate cu valoarea riscurilor, aferente scenariilor realizării proiectului, în condițiile furnizării aceluiași criterii de performanță raportate la aceeași durată de viață a proiectului.
- (5) Eficiența financiară a proiectului va cuprinde analiza principalilor parametri financiari, incluzând cel puțin rata internă de rentabilitate, valoarea netă actualizată a proiectului și rata de acoperire a serviciului datoriei.
- (6) Finanțabilitatea proiectului va lua în considerare elemente de bancabilitate, incluzând cel puțin mărimea proiectului în termenii valorii nete actualizate a proiectului, necesarul de finanțare și raportul optim dintre datorie și capital propriu pentru asigurarea finanțării proiectului, rata de rentabilitate a capitalului propriu investit, posibilitatea includerii garanțiilor și impactul asupra alocării riscurilor.
- (7) Aspectele de mediu vor cuprinde cel puțin o evaluare a efectelor pe care proiectul ar urma să-l aibă asupra populației, apei, aerului, solului, florei și faunei, peisajului, patrimoniului istoric și cultural național. Vor fi analizate și efectele negative ale zgomotului, vibrației și luminilor asupra mediului și a infrastructurilor existente.
- (8) Vor fi analizate și considerentele de ordin social ce se impun pentru reducerea impactului negativ asupra populației și adaptarea acestora culturii comunităților locale și beneficiarilor proiectelor.
- (9) Aspectele instituționale vor cuprinde elemente ale structurii juridice ale parteneriatului public-privat.
- (10) Caracterizarea proiectului va fi elaborată prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene.

Articolul 18

Gradul de suportabilitate al proiectului va consta în capacitatea financiară a autorității publice de a plăti pentru:

- a) construcția, operarea și întreținerea proiectului
- b) menținerea unui nivel suficient al fluxului de numerar pentru rambursarea creditului/creditelor
- c) asigurarea unui profit rezonabil pentru investitorii în societatea de proiect.

Articolul 19

- (1) În sensul prevederilor art. 19 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare, Costul comparativ de referință reprezintă costul estimat, ajustat cu valoarea riscurilor, al realizării proiectului în scenariul achiziției publice, suportat de autoritatea publică pe întreaga durată de viață a acestuia.
- (2) Componentele de bază ale Costului comparativ de referință sunt:
 - a) costul proiectului de referință,
 - b) costurile de gestionare a riscului transferabil,
 - c) neutralitatea competitivă.
- (3) Aceste costuri ar trebui structurate astfel încât autoritatea publică să fie capabilă să atingă aceleași rezultate și cerințe de performanță care ar fi așteptate de la partenerul privat în condițiile realizării proiectului în regim de parteneriat public-privat.
- (4) Costul proiectului de referință reprezintă costul de bază al proiectului și include toate costurile directe și indirecte de capital și de operare asociate cu proiectarea, construcția, operarea/întreținerea activului/activelor și prestarea serviciilor pentru o durată egală cu durata de viață a scenariului parteneriatului public-privat avut în vedere. Proiectul de referință trebuie să reflecte cele mai bune și eficiente metode ale achiziției publice, în concordanță cu specificațiile de proiect și standardele relevante pentru realizarea proiectului.
- (5) Neutralitatea competitivă se referă la avantajele competitive nete de care beneficiază autoritatea publică, în virtutea proprietății publice și a unor facilități legate de plata TVA, a impozitului pe profit și a altor impozite și taxe la bugetul general consolidat. Eliminarea acestor avantaje generate de un proiect public și de facilitățile de care beneficiază o autoritate publică va permite ulterior o analiză comparativă echitabilă între Costul comparativ de referință și propunerile financiare venite din partea ofertanților.
- (6) Costul comparativ de referință va lua în considerare doar acele costuri ale serviciului/serviciilor publice care urmează a fi acoperite de obiectul propus al contractului/proiectului PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT .
- (7) Fluxul de numerar estimat asociat Costului comparativ de referință trebuie calculat pentru o perioadă de timp egală cu cea pentru scenariul realizării prin parteneriat public-privat. Ipotezele de calcul pentru calculul fluxului de numerar vor include cel puțin:
 - a) Rata de actualizare
 - b) Perioada de construcție
 - c) Perioada de operare
 - d) Costurile de construcție, cu eventualele depășiri
 - e) Costurile de operare, cu eventualele depășiri
- (8) Costul comparativ de referință va servi la definitivarea prețului maxim pe care autoritatea publică este capabilă să îl plătească pentru proiect și va influența deciziile luate de ofertanți în pregătirea ofertelor.

Articolul 20

- (1) Costul comparativ de referință nu ar trebui să fie modificat odată ce documentația de atribuire a fost trimisă către ofertanți.
- (2) Prin excepție de la alin. (1), în situații rare în care informații noi au un efect material asupra /ipotezelor de calcul al fluxului de numerar aferent Costului comparativ de referință, acesta va fi actualizat, iar prețul maxim aferent, rezultat în urma actualizării, va fi comunicat imediat ofertanților.

Articolul 21

- (1) Prin scenariul parteneriatului public-privat se va calcula plata periodică estimată sau plata de disponibilitate pe care un partener privat ar fi îndreptăţit să o primească în contul finanţării şi implementării proiectului la nivelul de performanţă specificat în contractul de parteneriat public-privat.
- (2) Autoritatea publică va efectua acestea plăţi doar din momentul în care activele sunt operaţionale şi/sau partenerul privat prestează serviciul/serviciile publice conform cerinţelor agreate în contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 22

- (1) Cuantificarea valorică a riscurilor de proiect va fi întocmită prin:
 - a) identificarea unei liste de riscuri,
 - b) categorisirea lor,
 - c) determinarea alocării globale a riscurilor şi selecţia celor mai importante riscuri,
 - d) estimarea impactului,
 - e) calendarului probabil de apariţie,
 - f) probabilităţii de apariţie a riscurilor,
 - g) evaluarea interdependenţelor (şi corelărilor) între riscurile definite,
 - h) trasarea unei matrici a riscurilor,
 - i) determinarea distribuţiei de probabilităţi,
 - j) studierea oricăror posibile corelaţii şi
 - k) calcularea valorii riscurilor.
- (2) În scopul realizării analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă poate să utilizeze, ca model, matricea preliminară de repartiţie a riscurilor de proiect cuprinsă în anexa nr. 1 la HG 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii.

Articolul 23

Rezultatele studiului de fundamentare trebuie să justifice necesitatea şi oportunitatea realizării proiectului în parteneriat public-privat şi să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerinţelor şi politicilor autorităţii publice;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de parteneriat public-privat este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziţie publică;
- e) proiectul beneficiază de susţinere financiară, menţionând, dacă este cazul, care este contribuţia autorităţii publice.

Articolul 24

Autoritatea publică are dreptul de a achiziţiona servicii de consultanţă, conform prevederilor Ordonanţei de urgenţă, în scopul elaborării studiilor şi analizelor necesare fundamentării deciziei de implementare proiect în regim de parteneriat public-privat.

Articolul 25

- (1) În cazul în care partenerul public achiziționează, potrivit legii, servicii de consultanță în vederea elaborării studiului de fundamentare prevăzut la art. 13 alin. (1), atunci aceasta, prin comitetul de coordonare și supervizare prevăzut la art. 2 alin.(1), are obligația de a lua toate măsurile prin care să se asigure că elaborarea studiului de fundamentare se realizează la un nivel corespunzător și că reflectă în totalitate cerințele și condițiile solicitate.
- (2) În aplicarea prevederilor alin. (1), principalele atribuții ale comitetului de coordonare și supervizare sunt următoarele:
 - a) facilitarea accesului la documente, rapoarte, baze de date, masuratori și, în general, la orice informație disponibilă care ar putea servi la elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune;
 - b) facilitarea contactelor consultantului cu alte autorități publice și/sau persoane de drept privat;
 - c) analizarea fiecărui raport intermediar și a raportului final, precum și formularea observațiilor și propunerilor de modificare;
 - d) avizarea îndeplinirii de către consultant a activităților desfășurate în fiecare fază;
 - e) elaborarea unui raport de avizare a finalizării studiului de fundamentare și prezentarea acestuia conducătorului partenerului public în vederea aprobării.

Articolul 26

Prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare se aplică în situația în care unul sau mai multe loturi fac/fac obiectul unei/unor proceduri de atribuire distincte.

SECȚIUNEA a 3-a

Elaborarea documentației de atribuire

PARAGRAFUL 1

Aspecte generale

Articolul 27

- (1) Partenerul public, prin comisia de coordonare și supervizare prevăzută la art. 2 alin. (1), are obligația să asigure elaborarea documentației de atribuire, cu respectarea regulilor de elaborare prevăzute în prezenta secțiune.
- (2) Partenerul public are obligația de a elabora documentația de atribuire, care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la obiectul contractului de parteneriat public-privat și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, precum și toate cerințele, criteriile și regulile respectivei proceduri de atribuire.
- (3) Documentația de atribuire trebuie să respecte cerințele prevăzute la art. 19 alin.(3) - (4) precum și art. 20-21 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

PARAGRAFUL 2

Stabilirea criteriilor de calificare și de selecție

Articolul 28

Dispozițiile art. 30-44 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări și concesiunile de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, se aplică în mod corespunzător și pentru stabilirea criteriilor de calificare și selecție aplicabile în procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat prevăzută de Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.

PARAGRAFUL 3

Stabilirea duratei contractului de parteneriat public-privat

Articolul 29

- (1) Partenerul public stabilește, în cadrul documentației de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, durata contractului, ce include și perioada în care partenerul privat va realiza lucrările și va presta serviciile ce fac obiectul dreptului său de exploatare.
- (2) Durata contractului trebuie să poată fi argumentată în baza elementelor prevăzute la alin. (3) și trebuie asumată de partenerul public prin strategia de contractare.
- (3) Atunci când stabilește durata contractului de parteneriat public -privat, partenerul public trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate, potențial, și de către utilizatorii finali.

Articolul 30

Stabilirea duratei contractului de parteneriat public-privat va respecta prevederile art. 33 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 31

- (1) Profit rezonabil înseamnă un profit stabilit de către cei doi parteneri, public și privat, prin contractul de parteneriat public-privat la al cărui calcul trebuie să fie luat în considerare și un posibil risc pentru partenerul privat sau absența acestuia, în virtutea intervenției statului, mai ales dacă acesta acordă ajutoare de stat și/sau avantaje economice sub orice formă, potrivit prevederilor art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 cu completările și modificările ulterioare.
- (2) Rata profitului poate fi referențiată ratei rentabilității capitalului permanent pe întreaga perioadă de valabilitate a actului de atribuire, care ar fi cerută de o interpretare obișnuită, care analizează dacă se prestează sau nu serviciul economic de interes general, ținând seama de nivelul de risc. Nivelul de risc depinde de sectorul vizat, de natura serviciului și de caracteristicile compensației.
- (3) Rata profitului rezonabil nu trebuie să excedă în mod normal nivelul ratei medii din anii precedenți pentru sectorul în cauză.
- (4) La calculul profitului rezonabil se va ține seama, parțial sau total, de creșterea productivității înregistrate de partenerul privat pe parcursul unei perioade determinate fără ca nivelul calitativ al prestării serviciului de interes economic general încredințat să scadă, sau numai de o parte din această creștere.

- (5) În vederea determinării unui profit rezonabil, partenerul public și partenerul privat pot introduce criterii stimulatoare legate, în special de calitatea serviciului în cauză și de creșterea productivității în contractul de parteneriat public-privat sau actul adițional la acesta.

Articolul 32

- (1) La expirarea duratei contractului de parteneriat public-privat, partenerul public va putea prelua, cu titlu gratuit, acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.
- (2) La expirarea duratei contractului de parteneriat public-privat, partenerul public va putea prelua, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat, bunurile sau categoriile de bunuri realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat sau societatea de proiect respectiv bunurile pe care societatea de proiect trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat, potrivit prevederilor art. 37 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.

CAPITOLUL III

Desfășurarea procedurii de atribuire

SECȚIUNEA 1

Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire

Articolul 33

- (1) Întreprinderile afiliate, așa cum sunt definite la art.6 lit.a) din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările, au dreptul de a participa în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, dar numai în cazul în care participarea acestora nu este de natură să distorsioneze concurența.
- (2) În situația în care, în cadrul unei proceduri de atribuire, două sau mai multe întreprinderi afiliate depun oferte separate, entitatea contractantă solicită ofertanților în cauză să demonstreze, prezentând documente relevante în acest sens, faptul că situația respectivă nu poate influența rezultatul procedurii de atribuire.
- (3) În scopul verificării prevăzute la alin. (2), fiecare ofertant include în ofertă informații privind întreprinderile afiliate.
- (4) În cazul în care dovezile și clarificările transmise potrivit alin. (2) sunt insuficiente, ofertele depuse de respectivele întreprinderi afiliate sunt considerate inacceptabile.

SECȚIUNEA a 2-a

Reguli de publicitate și transparență

Articolul 34

Dispozițiile art. 54-57 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, referitoare la regulile de publicitate și transparență se aplică în mod corespunzător și pentru atribuirea contractelor de parteneriat public-privat reglementate de Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu completările și modificările ulterioare.

SECȚIUNEA a 3-a

Derularea procedurilor de atribuire

PARAGRAFUL 1

Licitația deschisă

Articolul 35

- (1) Prin excepție de la art. 58, alin. (1) din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și în aplicarea art. 208 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și respectiv prin excepție de la art. 65, alin. (1) din HG nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și în aplicarea art. 220 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, autoritatea contractantă poate, după publicarea anunțului de participare, să nu utilizeze mijloacele electronice pentru derularea procedurii de atribuire atunci când urmează să atribuie un contract tip PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT în conformitate cu prevederile Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat.
- (2) În situația prevăzută la alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă va derula procedura de atribuire în conformitate cu prevederile capitolului IV, secțiunea a 2-a din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, respectiv în conformitate cu prevederile articolelor 55-62 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Articolul 36

Operatorul economic are obligația de a transmite oferta și documentele de calificare la adresa indicată în anunțul de participare și numai până la data și ora-limită de depunere a ofertelor prevăzute în acesta.

Articolul 37

- (1) Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și locul indicate în anunțul de participare.
- (2) Orice ofertant are dreptul de a participa la deschiderea ofertelor.
- (3) În cadrul ședinței de deschidere nu este permisă respingerea niciunei oferte, cu excepția celor care se încadrează în una dintre următoarele situații:
 - a) au fost depuse după data și ora-limită de depunere sau la o altă adresă decât cele stabilite în anunțul de atribuire;
 - b) nu sunt însoțite de garanția de participare astfel cum a fost solicitată în documentația de atribuire.
- (4) Ședința de deschidere se finalizează printr-un proces-verbal semnat de membrii comisiei de evaluare, de experți cooptați și de reprezentanții operatorilor economici, în care se consemnează modul de desfășurare a ședinței respective, aspectele formale constatate la deschiderea ofertelor, elementele principale ale fiecărei oferte.
- (5) Comisia de evaluare are obligația de a transmite un exemplar al procesului-verbal de deschidere tuturor operatorilor economici participanți la procedura de atribuire, indiferent dacă aceștia au fost sau nu prezenți la ședința de deschidere.

- (6) Orice decizie cu privire la calificarea/selecția ofertanților/candidaților sau, după caz, cu privire la evaluarea ofertelor se adoptă de către comisia de evaluare în cadrul unor ședințe ulterioare ședinței de deschidere a ofertelor.
- (7) Oferta depusă după data și ora-limită de depunere a ofertelor sau la o altă adresă decât cea precizată în anunțul de concesionare se returnează fără a fi deschisă operatorului economic care a depus-o.

Articolul 38

- (1) În cazul în care, în cadrul documentației de atribuire, a fost prevăzută obligația îndeplinirii unor criterii de calificare și selecție, astfel cum sunt acestea prevăzute la art. 75 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, comisia de evaluare are obligația verificării modului de îndeplinire a acestor criterii de către fiecare ofertant în parte.
- (2) Pentru fiecare ofertant calificat, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.
- (3) În urma finalizării fiecăreia dintre fazele de verificare prevăzute la alin. (1) și (2), comisia de evaluare întocmește un raport intermediar, care se aprobă de conducătorul entității contractante, urmând să comunice fiecărui ofertant ce a fost respins, motivele care au stat la baza acestei decizii, iar celorlalți li se aduce la cunoștință faptul că se trece la etapa următoare de verificare.

Articolul 39

- (1) Pe parcursul analizării și verificării documentelor prezentate de ofertanți, comisia de evaluare are dreptul de a solicita oricând clarificări sau completări ale documentelor prezentate de aceștia pentru demonstrarea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție sau pentru demonstrarea conformității ofertei cu cerințele solicitate.
- (2) În aplicarea prevederilor alin. (1), comisia de evaluare transmite solicitarea de clarificări / completări la adresa / numărul de fax / adresa de e-mail menționate de ofertant.
- (3) În situația prevăzută la alin. (2), ofertantul transmite răspunsul său la adresa și prin modalitatea prevăzute în anunțul de participare.

Articolul 40

În cazul în care procedura de licitație deschisă se desfășoară în două etape, autoritatea/entitatea contractanta va derula procedura de atribuire în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (3) Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, respectiv în conformitate cu prevederile art. 60-62 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Articolul 41

- (1) Oferta câștigătoare se stabilește numai dintre ofertele admisibile și numai pe baza criteriului de atribuire precizat în anunțul de participare și în documentația de atribuire.
- (2) Comisia de evaluare are obligația elaborării raportului procedurii de atribuire care se aprobă de către conducătorul autorității/entității contractante.
- (3) Raportul procedurii se încarcă în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic, semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.

- (4) După aprobarea raportului procedurii de atribuire prevăzute la alin. (3), autoritatea/entitatea contractantă are obligația informării ofertanților cu respectarea prevederilor cap. IV secțiunea a 9-a din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
- (5) Activitatea comisiei de evaluare încetează după elaborarea raportului procedurii de atribuire.

PARAGRAFUL 2

Dialogul competitiv

Articolul 42

- (1) Prin excepție de la art.78, alin.(2) din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și în aplicarea art.88 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și respectiv prin excepție de la art. 83, alin. (2) din HG nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și în aplicarea art. 101 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, autoritatea contractantă poate, după publicarea anunțului de participare, să nu utilizeze mijloacele electronice pentru derularea procedurii de atribuire atunci când urmează să atribuiască un contract tip PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT în conformitate cu prevederile Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat.
- (2) În situația prevăzută la alin. (1) autoritatea/entitatea contractantă va derula procedura de atribuire în conformitate cu prevederile capitolului IV, secțiunea a 3-a din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, respectiv în conformitate cu prevederile articolelor 63-71 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Articolul 43

Comisia de evaluare analizează ofertele finale depuse de candidații rămași în urma etapei de dialog prin raportare la dispozițiile documentației de atribuire și atribue contractul de parteneriat public-privat ofertei declarate câștigătoare, prin aplicarea criteriului de atribuire.

PARAGRAFUL 3

Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț

Articolul 44

- (1) Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 64 și 65 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
- (2) Inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă se realizează prin transmiterea unei invitații de participare la negocieri către unul sau, ori de câte ori este posibil, către mai mulți operatori economici.
- (3) În cadrul negocierii propriu-zise, autoritatea/entitatea contractantă negociază cu fiecare ofertant în parte.

SECȚIUNEA a 4-a

Oferta și documentele însoțitoare

Articolul 45

Cerintele privind oferta și documentele însoțitoare vor respecta dispozițiile art. 77-79 din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

SECȚIUNEA a 5-a

Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia

Articolul 46

- (1) Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a desemna, pentru atribuirea fiecărui contract de parteneriat public-privat, persoanele responsabile pentru evaluarea ofertelor, care se constituie într-o comisie de evaluare.
- (2) Membrii comisiei de evaluare trebuie să fie în număr impar și se nominalizează, de regulă, din cadrul comisiei de coordonare și supervizare prevăzute la art. 2.
- (3) Autoritatea/entitatea contractantă desemnează, prin hotărâre, ordin sau decizie, președintele comisiei de evaluare dintre membrii acesteia.
- (4) Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a nominaliza membri de rezervă pentru membrii comisiei de evaluare.
- (5) Autoritatea/entitatea contractantă are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea, din motive obiective, de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare.
- (6) După producerea înlocuirii prevăzute la alin. (5), calitatea de membru al comisiei de evaluare este preluată de către membrul de rezervă care își exercită atribuțiile aferente până la finalizarea procedurii de atribuire.

Articolul 47

- (1) În cazul în care evaluarea solicitărilor de participare/ofertelor necesită o expertiză aprofundată în domeniu ori de natură tehnică, financiară, juridică și/sau privind aspectele contractuale specifice, autoritatea/entitatea contractantă poate desemna, pe lângă comisia de evaluare, specialiști externi, numiți experți cooptați, care desfășoară activități independente sau care sunt puși la dispoziție de către furnizorii de servicii auxiliare achiziției.
- (2) Experții cooptați pot fi nominalizați odată cu numirea comisiei de evaluare sau ulterior, în funcție de problemele specifice care ar putea impune expertiza acestora.
- (3) În cazul în care experții cooptați sunt desemnați pe parcursul procesului de evaluare, propunerea privind cooptarea acestora, precum și justificarea necesității participării lor la procesul de evaluare este elaborată de comisia de evaluare.
- (4) Experții cooptați pentru probleme specifice nu au drept de vot în cadrul comisiei de evaluare, însă au obligația de a elabora un raport de specialitate cu privire la aspectele tehnice, financiare sau juridice, asupra cărora își exprimă punctul de vedere.
- (5) Raportul de specialitate prevăzut la alin. (4) este destinat să faciliteze comisiei de evaluare adoptarea deciziilor în cadrul procesului de analiză a solicitărilor de participare/ofertelor și de stabilire a ofertei/ofertelor câștigătoare.
- (6) Experții cooptați răspund profesional pentru conținutul raportului de specialitate.

- (7) Membrii comisiei de evaluare care nu sunt de acord cu raportul de specialitate al experților cooptați prevăzuți la alin. (4) au obligația de a-și prezenta punctul de vedere în scris, elaborând în acest sens o notă individuală care devine anexă la raportul procedurii de atribuire. În cadrul acestei note se justifică în mod documentat punctul de vedere al respectivilor membri, la un nivel similar cu exigențele ce derivă din aplicarea prevederilor alin. (6).
- (8) Raportul de specialitate se atașează la raportul procedurii de atribuire și devine parte a dosarului achiziției publice.

Articolul 48

- (1) Comisia de evaluare are următoare atribuții:
 - a) verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare de către ofertanți/candidați, în cazul în care acestea au fost solicitate prin documentația de atribuire;
 - b) realizarea selecției candidaților, dacă este cazul;
 - c) realizarea dialogului cu operatorii economici, în cazul aplicării procedurii de dialog competitiv;
 - d) realizarea negocierilor cu operatorii economici, în cazul aplicării procedurii de licitație deschisă în două etape și în cazul procedurii de negociere fără publicare a anunțului de participare;
 - e) verificarea propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punctul de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor minime din caietul de sarcini/documentul descriptiv;
 - f) verificarea propunerilor tehnice finale prezentate de ofertanți;
 - g) verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți;
 - h) stabilirea ofertelor inacceptabile sau neconforme și a motivelor care stau la baza încadrării ofertelor respective în fiecare dintre aceste categorii;
 - i) stabilirea ofertelor admisibile;
 - j) aplicarea criteriilor de atribuire, astfel cum a fost prevăzut în documentația de atribuire, și stabilirea ofertei câștigătoare;
 - k) emiterea propunerii de anulare a procedurii de atribuire, în cazurile prevăzute la art. 88 lit. b) și art. 89 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
 - l) elaborarea proceselor-verbale aferente fiecărei ședințe, a rapoartelor intermediare aferente fiecărei etape în cazul procedurilor cu mai multe etape și a raportului procedurii de atribuire.
- (2) Rapoartele intermediare și raportul procedurii de atribuire se înaintează de către președintele comisiei de evaluare conducătorului autorității/entității contractante spre aprobare.
- (3) În cazul în care nu aprobă rapoartele prevăzute la alin. (2), conducătorul autorității/entității contractante motivează în scris decizia sa și poate, după caz:
 - a) returna raportul comisiei de evaluare spre corectare sau reevaluare parțială;
 - b) solicita o reevaluare completă, caz în care o nouă comisie de evaluare va fi numită.
- (4) În situația în care autoritatea/entitatea contractantă aprobă raportul procedurii de atribuire fără a ține cont de observațiile formulate de observatorii ANAP în urma controlului ex-ante, cu privire la situațiile prevăzute de art. 44 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Agenția Națională de Integritate este sesizată pentru identificarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese prin raportare la dispozițiile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare, în termen de 5 zile de la semnarea raportului procedurii de atribuire. Odată cu sesizarea, Agenției Naționale de Integritate îi este transmisă și documentația completă privind atribuirea contractului.
- (5) În completarea acestor dispoziții cu privire la comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia precum și pentru reglementarea procesului de verificare și evaluare, sunt aplicabile dispozițiile

art. 83-90 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrari si concesiunile de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016.

SECȚIUNEA a 6-a

Procesul de verificare și evaluare

Articolul 49

- (1) În sensul prevederilor art. 3 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat cu completările si modificările ulterioare, prin „proiect public” se înțelege ansamblul serviciilor aferente activelor de infrastructură publică, prestate de către partenerul privat, și activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public și/sau operării unui serviciu public în condițiile prezentei legi.
- (2) În vederea îmbunătățirii acestora, serviciile prestate pe parcursul duratei de viață a proiectului sunt achiziționate în cadrul unui singur contract de parteneriat public-privat, cu plăți în beneficiul partenerului privat bazate pe disponibilitatea și/sau performanța activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public și/sau serviciilor publice, în condițiile prezentei legi.
- (3) Scopul urmărit prin intermediul contractului de parteneriat public-privat este de a optimiza stimulentele și flexibilitatea investitorilor privați în vederea furnizării unor soluții inovative și eficiente. Acesta poate fi atins prin alocarea adecvată a riscurilor și utilizarea unui mecanism de plată bazat pe performanță și care conduce la utilizarea capitalului propriu pus la dispoziție de partenerul privat în condiții de piață, cu manifestarea riscurilor aferente .

Articolul 50

- (1) Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a încheia contractul de parteneriat public-privat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câștigătoare, pe baza propunerii tehnice și a propunerii financiare cuprinse în respectiva ofertă.
- (2) Dacă în cadrul procedurii de selecție nu se poate semna contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii, cu niciunul dintre investitorii privați care au depus oferte, atunci se aplica prevederile art. 27 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu modificările si completările ulterioare.

Articolul 51

- (1) La încheierea contractului de parteneriat public privat, următoarele documente devin parte integrantă a contractului , sub formă de anexe:
 - a) studiul de fundamentare, caietul de sarcini sau documentul descriptiv, după caz, inclusiv clarificările și/sau măsurile de remediere aduse până la depunerea ofertelor ce privesc aspectele tehnice și financiare;
 - b) oferta, respectiv propunerea tehnică și propunerea financiară, inclusiv clarificările din perioada de evaluare;
 - c) angajamentul ferm de susținere din partea unui terț, dacă este cazul;
 - d) contractele cu subcontractanții, în măsura în care în contractul de parteneriat public-privat este reglementat un mecanism de efectuare de către partenerul public a plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, dacă e cazul;
 - e) acordul de asociere, dacă este cazul;
 - f) actul constitutiv al societății de proiect.
- (2) În cazul în care, pe parcursul executării contractului de parteneriat public-privat, se constată că anumite elemente ale propunerii tehnice sunt inferioare sau nu corespund cerințelor

prevăzute în studiul de fundamentare/caietul de sarcini sau în documentul descriptiv, prevalează prevederile specificațiilor tehnice sau documentului descriptiv.

Articolul 52

- (1) În temeiul contractului de parteneriat public-privat, partenerul privat dobândește dreptul de a exploata, în tot sau în parte, rezultatul lucrărilor sau de a presta serviciile care fac obiectul contractului, potrivit obiectivelor și standardelor de calitate stabilite de partenerul public. Partenerul privat are dreptul de a folosi și de a culege fructele bunurilor ce fac obiectul proiectului de parteneriat public-privat, potrivit naturii bunului și scopului stabilit de părți prin contract.
- (2) În temeiul contractului de parteneriat public-privat, partenerul privat are obligația de a asigura exploatarea eficientă, în regim de continuitate și permanență, a lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul contractului, în conformitate cu cerințele și destinația impuse de partenerul public.

Articolul 53

- (1) Scopul principal al contractului este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate partenerului privat pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către partenerul privat trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.
- (2) Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către partenerul privat trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de parteneriat public-privat.
- (3) Partenerul privat nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de partenerul privat. În cazul în care contractul de concesiune conține clauze în acest sens, partenerul public are dreptul de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de partenerul privat de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.
- (4) Fără a afecta prevederile alin. (3), în cazul în care riscul de operare este distribuit între partenerul public și cel privat, prin contractul de parteneriat public-privat trebuie să se stabilească în mod explicit contribuția financiară a partenerului public pe parcursul derulării contractului, precum și alte angajamente ale acestuia, ca sprijin complementar.
- (5) În sensul alin. (1), prin bunuri de retur se înțelege totalitatea bunurilor care au fost puse la dispoziția partenerului privat de către partenerul public, în scopul executării lucrărilor sau furnizării serviciilor care fac obiectul contractului de parteneriat public-privat și care revin deplin drept, gratuit și libere de orice sarcini autorității/entității publice la încetarea contractului de parteneriat public-privat.

Articolul 54

- (1) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să cuprindă clauze prin care să se reglementeze cel puțin aspectele menționate la art. 32 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare.
- (2) Partenerul public nu are dreptul ca, pe parcursul îndeplinirii contractului de parteneriat public-privat, să accepte sau să solicite modificări ale clauzelor contractuale care ar avea ca efect o diminuare a responsabilităților partenerului privat în asemenea măsură încât cea mai mare parte a riscurilor să fie redistribuită partenerului public.
- (3) Partenerul public trebuie să definească prin contractul de parteneriat public-privat nivelul de performanță și de calitate al activităților pe care partenerul privat urmează să le efectueze, precum și modul în care acesta trebuie să răspundă în eventuale situații de urgență, stabilind

În acest sens indicatori relevanți și măsurabili pe baza cărora se va realiza verificarea modului de respectare a obligațiilor contractuale.

- (4) Clauzele contractuale trebuie să prevadă dreptul partenerului public de a verifica îndeplinirea cerințelor de performanță și calitate a activităților realizate de partenerul privat, asigurându-se în acest sens inclusiv dreptul de a verifica documente relevante cu privire la aceste aspecte.
- (5) Clauzele contractuale trebuie să prevadă, de asemenea, modul în care partenerul privat se obligă să prezinte partenerului public rapoarte periodice sau la solicitarea acestuia din urmă, cu privire la modul de realizare a anumitor parametri pe parcursul derulării contractului.
- (6) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să cuprindă clauze care să reglementeze mecanismul de ajustare a plăților către partenerul privat și societatea de proiect în situația în care o modificare unilaterală a contractului de către partenerul public este favorabilă partenerului privat.
- (7) În contractul de parteneriat public-privat trebuie precizată procedura legală prin care, la momentul începerii proiectului, se realizează punerea la dispoziția partenerului privat a infrastructurii sau a oricăror bunuri ce vor fi utilizate în derularea contractului și faptul că lista acestora se constituie în anexe ale contractului de parteneriat public-privat.
- (8) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să stabilească distincția dintre bunurile de retur și bunurile proprii, precum și regimul juridic al acestora.
- (9) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să precizeze, de asemenea, procedura legală prin care, la momentul finalizării proiectului, se realizează transferul obiectului contractului de la partenerul privat la cel public.

Articolul 55

- (1) Partenerul public trebuie să elaboreze mecanismul de plată, astfel încât să se asigure că proiectul este bancabil și să se constituie într-un stimulent pentru partenerul privat, astfel încât acesta să îndeplinească obiectivele proiectului stabilite de către partenerul public.
- (2) În sensul alin. (1), mecanismul de plată trebuie să reflecte alocarea riscurilor proiectului de parteneriat public-privat și trebuie să reprezinte o modalitate de remunerare pentru partenerul privat pentru serviciile furnizate în cadrul proiectului de parteneriat public-privat.
- (3) În cazul contractelor de parteneriat public-privat având ca obiect lucrări în care plata pentru utilizarea activelor ce fac obiectul contractului, inclusiv cele rezultate în urma implementării acestuia, se face direct de către utilizatorii finali, partenerul public stabilește un mecanism de plată bazat pe nivelul cererii.
- (4) În cazul modalităților și proiectelor de transport, care pot fi viabile din punct de vedere economic, dar nu și din punct de vedere financiar, precum și al altor servicii publice sau municipale, se folosește un mecanism de plată bazat pe plăți de disponibilitate, ale cărui componente și elemente sunt detaliate în anexele nr. 2 și 3 ale HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
- (5) În sensul alin. (4), prin plăți de disponibilitate se înțelege plățile făcute de partenerul public către partenerul privat/societatea de proiect, condiționate de respectarea, pe întreaga durată a proiectului, a unor parametri de performanță și calitate, clar determinați și măsurabili, ai lucrării/serviciului care face obiectul contractului de parteneriat public-privat

Articolul 56

Plățile de disponibilitate, efectuate către partenerul public sau de către alte entități publice, sunt relaționate îndeplinirii de către partenerul privat a unor criterii de performanță în realizarea activelor/bunurilor publice și/sau operării unui serviciu public.

Articolul 57

- (1) În sensul art. 4, respectiv în conformitate cu prevederile art. 6 lit g²) închidere financiară din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat cu completările și modificările ulterioare, în vederea realizării închiderii financiare, partenerul public are obligația de a lua toate măsurile prin care să asigure îndeplinirea condițiilor precedente pentru intrarea în vigoare a contractului, incluzând cel puțin:
- a) facilitarea obținerii principalelor avize, certificate, aprobări și alte documente necesare în cadrul procedurilor de autorizare;
 - b) parcurgerea etapelor privind punerea la dispoziție a terenului/terenurilor proprietate publică pe care vor fi construite activele și/sau se vor presta serviciile publice de către partenerul privat, libere de sarcini;
 - c) clarificarea aspectelor legate de proiectul tehnic detaliat rămase încă nerezolvate;
 - d) finalizarea și semnarea principalelor acorduri de proiect și de finanțare;
 - e) configurarea procedurii de transfer a finanțării de la creditorii la societatea de proiect, în vederea executării contractului de parteneriat public-privat;
 - f) verificarea eficienței economice a proiectului prin comparația, în termenii valorilor nete actualizate, dintre prețul maxim pe care autoritatea publică l-ar plăti pentru implementarea proiectului prin scenariul achiziției publice și costul propus de ofertantul declarat câștigător al plăților de disponibilitate.

CAPITOLUL IV

Executarea contractului de concesiune

SECȚIUNEA 1

Subcontractarea

Articolul 58

- (1) În aplicarea prevederilor art. 32 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare, partenerul public are obligația de a stabili clauze contractuale obligatorii privind cesiunea de creanță legată de partea/părțile din contract care sunt îndeplinite de către subcontractanți, după începerea operării contractului de parteneriat public-privat.
- (2) În vederea determinării valorii creanței, investitorul privat are obligația de a cuprinde în oferta sa denumirea subcontractanților și datele de contact ale acestora, partea/părțile din contract care urmează a fi îndeplinite de către aceștia, valoarea la care se ridică partea/părțile respective, precum și acordul subcontractanților cu privire la aceste aspecte.

SECȚIUNEA a 2-a

Dispoziții privind contractul de parteneriat public-privat

Articolul 59

- (1) În aplicarea art. 35 alin. 3 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat, modalitatea de stabilire a despăgubirii este diferită, în funcție de cele două mari faze ale proiectului:
- a) În faza de construcție, se va stabili la nivelul contractului de parteneriat public-privat mecanismul de despăgubire ținând cont de valoarea totală a investițiilor efectuate până în momentul comunicării deciziei de denunțare unilaterală a contractului, precum și, în mod rezonabil, eventuala pierdere efectivă suferită de partenerul privat ca urmare a încetării contractului, fără a se avea în vedere acoperirea beneficiului de care acesta este lipsit prin

încetarea anticipată a contractului. Mecanismul de despăgubire urmărește, în mod rezonabil și previzibil, repunerea partenerului privat în situația anterioară încheierii contractului de parteneriat public-privat.

- b) În faza de operare, se va stabili la nivelul contractului de parteneriat public-privat mecanismul de despăgubire ținând cont de valoarea totală a investiției efectuate, dar și de plățile efectuate de partenerul public, până la comunicarea deciziei de denunțare unilaterală. Se va urmări acoperirea inclusiv a beneficiului de care partenerul privat este lipsit, în mod proporțional față de beneficiul pe care l-ar fi obținut dacă contractul de parteneriat public-privat nu ar fi încetat în mod anticipat. În acest sens, mecanismul de despăgubire va ține cont de profitul pe care care l-ar fi putut obține partenerul privat în urma ajungerii contractului la termen, redus în mod proporțional, prin raportarea acestuia la perioada efectivă de operare. La stabilirea profitului pe care l-ar fi putut obține partenerul privat se va lua în calcul performanța acestuia în faza de operare și până la încetarea contractului.

Articolul 60

În aplicarea art. 36 din la nivelul contractului de parteneriat public-privat, în ceea ce privește modificarea contractului de parteneriat public-privat numai în cazurile și condițiile de modificare a contractului prevăzute de legea în baza căreia s-a desfășurat procedura de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, prin trimiterea la legea în cauză se are în vedere trimiterea inclusiv la normele metodologice ale respectivei legi, în măsura în care acestea reglementează aceste aspecte.

Articolul 61

Atunci când o autoritate/entitate contractantă care atribuie contracte de parteneriat public-privat apreciază că sunt întrunite condițiile necesare aplicării art. 35 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aceasta are obligația de a solicita Comisiei Europene să decidă, pentru activitatea relevantă pe care respectiva autoritate/entitate contractantă o desfășoară, cu privire la aplicabilitatea acelui articol, în condițiile și conform procedurii stabilite în cap. V din anexa la Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016.