

Avizele și acordurile de mediu

Laurențiu Păștinaru, vicepreședintele Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate

Comisia de Acord Unic nu face o derogare de la legislația de mediu



Laurențiu Păștinaru, vicepreședintele Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate

Noul Cod al Urbanismului (CATUC) urmărește simplificarea și accelerarea procedurii de autorizare, iar înființarea Comisiei de Acord Unic (CAU) a fost gândită ca un mecanism de simplificare a circuitului administrativ în vederea obținerii avizelor/acordurilor care stau la baza emiterii autorizației de construire. Laurențiu Păștinaru, vicepreședintele Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate (ANMAP), ne-a explicat: “Comisia de Acord Unic funcționează ca un mecanism de coordonare și centralizare a obținerii avizelor și acordurilor necesare, nu ca o derogare de la legislația de mediu, nu înlocuiește competențele autorităților de mediu și nu

elimină actele de reglementare privind protecția mediului”.

Astfel, Legea nr. 169/2026 privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor prevede la:

- Art 101, că *”evaluarea strategică de mediu a documentațiilor de amenajare a teritoriului și a documentațiilor de urbanism reprezintă o etapă în procesul de elaborare și avizare a documentațiilor, care se realizează în timpul pregătirii documentațiilor și se finalizează înainte de aprobarea acestora”*.
- Art 268, că *”evaluarea impactului asupra mediului al proiectelor publice și private care pot avea efecte semnificative asupra*

mediului este reglementată prin Legea 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare”.

- Art .269 alin (9) *”În situația avizelor și acordurilor care se emit independent de Comisia de acord unic, autoritățile și instituțiile publice și entitățile emitente au obligația analizării documentațiilor depuse și eliberării avizelor/acordurilor, cu sau fără condiții, în maximum 15 zile de la data depunerii solicitării eliberării acestora de către beneficiarul documentației, cu următoarele excepții:*
(i) în cazul autorităților privind protecția mediului, termenul pentru emiterea actului administrativ este de maximum 15 zile de la data încheierii procedurilor specifice de mediu”.

Provocările sunt legate de lipsa de personal și volumul mare de lucru

Laurențiu Păștinaru apreciază că apariția Legii nr. 169/2026 privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor nu aduce modificări actelor normative privind emiterea actelor de reglementare din punct de vedere al protecției mediului.

Dar provocările care rămân apăsătoare la nivelul domeniului privind protecția mediului sunt *”cele legate de lipsa de personal, volumul mare de lucru etc”*.

Termenele pentru emiterea avizelor de mediu pentru planuri și programe sunt cele menționate în HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Termenele pentru emiterea acordurilor de mediu pentru proiecte sunt cele menționate în Legea 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Durata de emitere a unei Decizii de etapă de încadrare, în conformitate cu prevederile Legii 292/2018, este de aproximativ 60 de zile.

Acest termen poate varia în funcție de calitatea și suficiența informațiilor și a datelor cuprinse în documentele depuse de titular, precum și de timpul de răspuns al titularului la cerințele autorității de mediu.

Avizarea tacită nu poate înlocui procedura de mediu

Dacă un proiect are nevoie de evaluare a impactului asupra mediului, autoritatea de mediu trebuie să parcurgă efectiv procedura și să emită actul de reglementare.

Faptul că a expirat un termen nu înseamnă automat că proiectul este considerat avizat favorabil prin tăcere.

Vicepreședintele ANMAP ne-a explicat că "avizarea tacită" nu poate fi tratată ca un mecanism care poate produce automat un act de reglementare din punct de vedere al protecției mediului pentru un proiect, iar "avizul tacit" nu poate fi folosit pentru a considera îndeplinită o procedură specială de reglementare care trebuie parcursă efectiv, conform unei legi (Legea 292/2018) ce transpune o directivă europeană.

Procedura de reglementare este condusă de autoritatea de mediu, iar nu de Comisia de Acord Unic.

Atât Codul Urbanismului, cât și Legea nr. 292/2018 prevăd două lucruri decisive:

1. Acordul de mediu este emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului, nu de CAU.
2. Evaluarea impactului asupra mediului este parte integrantă din procedura de emitere a aprobării de dezvoltare, deci de emitere a autorizației de construire.

Legea nr. 169/2026 privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor prevede la Art. 269 alin (9) "În situația avizelor și acordurilor care se emit independent de Comisia de acord unic, autoritățile și instituțiile publice și entitățile emitente au obligația analizării documentațiilor depuse și eliberării avizelor/acordurilor, cu sau fără condiții, în maximum 15 zile de la data depunerii solicitării eliberării acestora de către beneficiarul documentației, cu următoarele excepții:

(i) în cazul autorităților privind protecția mediului, termenul pentru emiterea actului administrativ este de maximum 15 zile de la data încheierii procedurilor specifice de mediu".

Curtea Constituțională a subliniat deja importanța faptului că atribuția de a excepta anumite proiecte de la evaluarea impactului aparține autorității competente prevăzute de legislația de mediu și nu poate fi extinsă pur și simplu printr-un mecanism administrativ. "Prin urmare, nu este suficient să spui: «S-a aplicat avizarea tacită conform Codului

Urbanismului» și să exceptezi de la sine putea un proiect de la procedura de reglementare", subliniază Laurențiu Păștinaru.

Comisia de Acord Unic nu schimbă regulile pentru evaluarea de mediu

Introducerea CAU nu schimbă obligația proiectelor cu impact asupra mediului de a parcurge procedurile specifice de evaluare și reglementare de mediu.

Legea nr. 169/2026 privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor prevede la Art. 268, că evaluarea impactului asupra mediului al proiectelor publice și private care pot avea efecte semnificative asupra mediului este reglementată prin Legea 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare.

Toate proiectele care sunt prevăzute în Anexele 1 și 2 din Legea 292/2018 fac obiectul procedurii de reglementare din punct de vedere al protecției mediului.

Diferența este următoarea:

- pentru proiectele care intră în Anexa nr. 1, evaluarea impactului este obligatorie, deci este vorba de parcurgerea întregii proceduri de reglementare, iar actul final emis de autoritatea de mediu este acordul de mediu;
- pentru proiectele care intră în Anexa nr. 2, autoritatea de mediu, în cadrul etapei de încadrare, analizează și decide dacă proiectul respectiv este susceptibil să aibă un posibil efect negativ semnificativ asupra mediului, astfel procedura de reglementare se poate finaliza cu emiterea:

- *Deciziei etapei de încadrare*, ca act final pentru proiectele pentru care s-a decis că proiectul nu este susceptibil să aibă un posibil efect negativ semnificativ asupra mediului;
- *Acord de mediu*, pentru proiectele pentru care s-a decis continuarea procedurii de reglementare pentru că este susceptibil să aibă un posibil efect negativ semnificativ asupra mediului.

Dezvoltatorii pot în continuare opta pentru avize direct de la autoritatea de mediu

Dacă dezvoltatorul optează pentru obținerea separată a avizelor direct de la autoritatea de mediu, procedura de mediu se derulează direct între acesta și autoritatea de mediu, fără trecerea documentației prin Comisia pentru Acord Unic (CAU).

CAU este o structură interinstituțională înființată în cadrul primăriilor sau consiliilor județene cu un scop precis: să centralizeze

emiterea avizelor tehnice (utilități, incendiu, sănătate publică etc.) solicitate prin Certificatul de Urbanism, eliberând la final un singur document numit Acord Unic.

"Codul de urbanism nu face o precizare clară a obligativității solicitării autorizației de construire prin intermediul CAU, astfel, apreciem că dacă un titular de proiect optează pentru «calea clasică» (separată) de avizare sub imperiul noului Cod CATUC (Legea 169/2026), documentația de mediu nu mai trece prin filtrul Comisiei pentru Acord Unic (CAU) din primărie, ci este gestionată în mod independent de către titular în relația cu autoritatea de mediu competentă, fiind integrată abia în faza finală de autorizare", a conchis domnul Păștinaru.

Securitatea cibernetică: "Suntem foarte bine asigurați pe partea aceasta"

În contextul atacului cibernetic asupra ANCP, s-a pus problema securității platformei ANMAP. Domnul Păștinaru spune că agenția a achiziționat, cu fonduri prin PNRR, echipamente de comunicații și soluții software de sporire a securității informației. Acestea sunt instalate pe infrastructura ANMAP și monitorizate WAN și LAN cu ajutorul STS, în baza unui protocol de colaborare. Periodic, se efectuează audituri de securitate de către STS și un auditor independent pentru ECHA.

Este vorba despre o platformă securizată găzduită pe serverele din centrul de date al Serviciului de Telecomunicații Speciale (STS) - instituția care operează rețeaua de telecomunicații și centrele de date pentru autoritățile publice din România.

"Suntem foarte bine asigurați pe această parte! Găzduirea în cadrul STS asigură portalului un nivel ridicat de securitate cibernetică, conform standardelor aplicate infrastructurii critice guvernamentale. Totodată, platforma beneficiază de un sistem de backup, menit să garanteze continuitatea serviciilor și protecția datelor în cazul unor incidente tehnice", ne-a explicat Laurențiu Păștinaru, vicepreședintele Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate. ■

