

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

### privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T)

Având în vedere dezideratul politicii europene în domeniul transporturilor, care prevede realizarea unei rețele europene integrate, orientată spre dezvoltarea unei rețele centrale, cu termen de finalizare în anul 2030 (TEN-T Central) și a unei rețele globale, ce va susține rețeaua centrală, cu termen de finalizare anul 2050 (TEN-T Global), România trebuie să accelereze procesul de realizare a investițiilor în infrastructura de transport, atât de interes european cât și de interes național, orientate spre dezvoltarea conectivității naționale și internaționale, precum și creșterea accesibilității tuturor regiunilor României la oportunitățile Pieței Unice, inclusiv prin reducerea duratei necesare obținerii avizelor, acordurilor, autorizațiilor prevăzute în certificatele de urbanism în vederea emiterii autorizațiilor de construire,

luând în considerare faptul că, prin Directiva (UE) 2021/1187, au fost impuse obligații statelor membre, care trebuie să stabilească proceduri simplificate, unitare, în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), inclusiv a proiectelor transfrontaliere, de la momentul notificării proiectului, până la obținerea autorizației de construire, proceduri care trebuie să se încadreze într-un termen maxim de 4 ani,

având în vedere obligațiile asumate de România prin Tratatul de funcționare a Uniunii Europene cu privire la transpunerea completă și corectă în legislația națională a prevederilor directivelor europene, netranspunerea în termen putând conduce la aplicarea de sancțiuni pecuniare,

luând în considerare prevederile Directivei (UE) 2021/1187, care stipulează că statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma cu actul normativ European, până la 10 august 2023 și ținând cont de faptul că România, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, are obligația transunerii prevederilor Directivei (UE) 2021/1187, în termenul prevăzut de aceasta,

având în vedere faptul că sectorul transport este unul strategic și de interes național, iar investițiile necesare modernizării acestui sector sunt esențiale, transpunerea în regim de urgență a directivei creează oportunitatea implementării accelerate a investițiilor finanțate în cadrul programelor cu finanțare europeană, asigurând un cadru unitar pentru ca autoritățile cu atribuții în emiterea certificatelor de urbanism, avizelor, acordurilor și autorizațiilor să trateze cu prioritate toate aceste investiții,

luând în considerare faptul că prin transpunerea Directivei (UE) 2021/1187 se introduce un regim derogatoriu de la legislația în vigoare pentru proiectele de investiții în infrastructura de transport situată pe rețeaua TEN-T, pentru proiectele transfrontaliere și pentru alte proiecte, prevăzute în art. 1 alin. (1) din Directiva (UE) 2021/1187 și în art. 1 alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență,

lipsa creării unui cadru unitar și uniform la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene cu privire la aplicarea și implementarea unor mecanisme de drept simplificate poate influența negativ finalizarea construirii unei rețele transeuropene de transport fiabile, fluide și de înaltă calitate, inclusiv a proiectelor transfrontaliere, în scopul asigurării unei conectivități durabile la nivelul întregii Uniuni Europene, fără întreruperi fizice, blocaje sau sectoare lipsă,

continuarea programelor de investiții în infrastructura de transport în cadrul reglementărilor actuale conduce la perioade de timp necesare procesului de avizare/aprobare/autorizare a acestora, care sunt incompatibile cu prevederile Directivei (UE) 2021/1187 influențând negativ atât eforturile depuse de Guvernul României în direcția dezvoltării rețelei de transport, inclusă în coridoarele europene și de importanță strategică națională, cât și de mediul de afaceri, prin diminuarea și stimularea redusă a investițiilor,

având în vedere că depășirea termenului de 10 august 2023 sub forma inițiativei legislative ar urma să întârzie în mod considerabil programele de lucrări de realizare a proiectelor de infrastructură de transport strategice și în continuare, iar implementarea secțiunilor situate pe teritoriul României din coridoarele europene de transport ar fi mult întârziată,

în considerarea faptului că toate aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Art. 1. – (1)** Prezenta ordonanță de urgență se aplică procedurilor de acordare a avizelor, acordurilor, autorizațiilor prevăzute la art. 2 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național, inclusiv pentru obiectivele de investiții strategice și cele realizate în parteneriat public-privat:

a) care fac parte din tronsoanele identificate în prealabil ale rețelei TEN-T centrale, astfel cum sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență;

b) altor proiecte privind coridoarele rețelei centrale, astfel cum sunt identificate în temeiul art. 44 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013, cu un cost total de peste 300 000 000 EUR;

c) altor proiecte de infrastructură de transport de interes național, decât cele prevăzute la lit. a) și b), situate pe rețeaua TEN-T centrală și globală, inclusiv proiectelor care se referă exclusiv la aplicații telematice, la noi tehnologii și la inovare, așa cum sunt definite la art. 31 și 33 din Regulamentul (UE) 1315/2013.

**(2)** Prezenta ordonanță de urgență se aplică și achizițiilor publice în cadrul proiectelor transfrontaliere de infrastructură de transport de interes național.

**(3)** Ministerul Transporturilor și Infrastructurii notifică Comisiei Europene, potrivit prevederilor art.1 alin. (2) din Directivă, decizia de extindere a domeniului de aplicare conform alin. (1) lit. c) din prezenta ordonanță de urgență.

**Art. 2. –** În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *infrastructura de transport de interes național* – reprezintă totalitatea construcțiilor, instalațiilor și amenajărilor rutiere, feroviare, aeriene și navale aflate în proprietatea, administrarea sau concesionate unităților aflate în subordinea/sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;

b) *decizie de autorizare* – aviz, acord, autorizație emise de entitățile competente, solicitate prin certificatul de urbanism sau prin legi speciale, inclusiv autorizația de construire. Decizia de autorizare nu include hotărârile pronunțate printr-o cale de atac administrativă sau judiciară;

c) *procedura de acordare a autorizațiilor* – totalitatea procedurilor de obținere a avizelor, acordurilor și autorizațiilor prevăzute în certificatul de urbanism sau în legi speciale, necesare obținerii autorizației de construire, inclusiv procedura de emitere a acesteia pentru un proiect care face obiectul prezentei ordonanțe de urgență, cu excepția celor privind documentațiile de urbanism sau de amenajare a teritoriului, a procedurilor legate de atribuirea contractelor de achiziții publice și a măsurilor luate la nivel strategic care nu se referă la un proiect specific, precum evaluarea strategică de mediu, planificarea bugetară publică sau planurile de transport naționale sau regionale;

d) *proiect* – propunere de construire/reabilitare/modernizare/alte lucrări de intervenție asupra unui tronson din infrastructura de transport de interes național sau asupra oricăror elemente ale acestuia, care are ca scop îmbunătățirea capacității, a siguranței și a eficienței respectivei infrastructuri și a cărei implementare trebuie aprobată printr-o decizie de autorizare;

e) *proiect transfrontalier* – proiect care include un tronson transfrontalier aflat între România și unul sau mai multe state membre;

f) *beneficiarul proiectului* – entitatea care solicită autorizarea implementării unui proiect și care are rolul de promotor al proiectului, așa cum este definit la art. 2 pct. 5 din Directiva 2021/1187;

g) *autoritate desemnată* – autoritatea competentă în domeniul transporturilor care reprezintă punctul de contact pentru beneficiar, care coordonează gestionarea eficientă și structurată a procedurilor de acordare a autorizațiilor și emite autorizațiile de construire;

h) *autoritate comună* – autoritate instituită de comun acord între România și unul sau mai multe state membre, pentru a facilita procedurile de acordare a autorizațiilor aferente proiectelor transfrontaliere, inclusiv autoritățile comune instituite de către autorități desemnate în cazul în care autoritățile desemnate respective au fost împuternicite de către celelalte state membre să instituie autorități comune.

**Art. 3. – (1)** Autoritatea desemnată pentru proiectele care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

**(2)** În completarea atribuțiilor stabilite potrivit prevederilor hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și ale oricăror alte legi speciale, în calitate de autoritate desemnată potrivit prezentei ordonanțe de urgență, asigură punctul de contact pentru beneficiari, sens în care îndeplinește următoarele atribuții:

a) acordă sprijin beneficiarului în obținerea avizelor/acordurilor/ deciziilor necesare pentru emiterea autorizației de construire, fiind abilitată să facă toate demersurile pentru reducerea termenelor și facilitarea comunicării/consultării beneficiarilor cu autoritățile competente, prevăzute la art. 4 alin. (1);

b) se poate consulta cu autoritățile administrației publice locale competente să emită certificatele de urbanism și cu autoritățile competente cu privire la conținutul și valabilitatea actelor emise;

c) monitorizează durata procedurii de acordare a autorizațiilor, acordă sau respinge, după caz, prelungirea termenului de 4 ani de la notificarea proiectului;

d) pune la dispoziția beneficiarului, la cerere, informații relevante pentru un anumit proiect;

e) organizează, la cererea beneficiarului, grupuri de lucru la care participă obligatoriu reprezentanții tuturor autorităților/entităților implicate în procedura de autorizare;

f) oferă beneficiarului orientări cu privire la informațiile și/sau documentele suplimentare care ar trebui furnizate în cazul în care notificarea menționată la art. 6 alin. (2) a fost respinsă.

**(3)** Beneficiarii asigură relația cu toate autoritățile/entitățile implicate în procedura de acordare a autorizațiilor necesare și integrarea în proiect a datelor și informațiilor conținute în avizele/acordurile/autorizațiile emise de acestea, în vederea obținerii autorizației de construire.

**Art. 4. – (1)** Entitățile implicate în procedura de acordare a autorizațiilor sunt obligate să acorde prioritate proiectelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență. În acest sens, emiterea certificatelor de urbanism, a avizelor, acordurilor, autorizațiilor solicitate prin certificatul de urbanism și/sau legi speciale și necesare emiterii autorizației de construire se realizează într-un termen de maxim 5 zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a cererii, indiferent de termenul stabilit prin orice alt act normativ aplicabil, cu excepția actului administrativ al autorității pentru protecția mediului și al actului de reglementare emis de autoritatea de gospodărire a apelor.

**(2)** Prin derogare de la prevederile Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare, ale art. IX alin. (4) ale Ordonanței de urgență nr. 26/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice și de la cele ale Ordinului ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 828/2019 privind Procedura de emiterie, modificare și retragere a avizului de gospodărire a apelor, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă, pentru proiectele prevăzute la art. 1, durata maximă aferentă etapelor procedurii de evaluare a impactului asupra mediului este de:

a) 45 de zile pentru etapa de încadrare a proiectului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului, începând cu depunerea memoriului de prezentare complet și a documentelor atașate până la emiterea deciziei etapei de încadrare de către autoritatea competentă pentru protecția mediului;

b) 30 de zile pentru etapa de definire a domeniului evaluării, de la depunerea de către beneficiar a informațiilor prevăzute la art. 13 al anexei nr. 5 din Legea nr. 292/2018, până la transmiterea îndrumarului către beneficiar;

c) 30 de zile lucrătoare pentru finalizarea etapei de analiză a calității raportului privind impactul asupra mediului și emiterea actului de reglementare de la data dezbaterii publice a raportului privind impactul asupra mediului, studiului de evaluare adecvată și studiului de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă, până la emiterea actului de reglementare.

**(3)** Termenul menționat la alin. (2) lit. a) include și perioadele necesare realizării consultărilor publice.

**(4)** În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru proiectele prevăzute la art. 1, procedurile de lucru ale entităților implicate în procedura de acordare a autorizațiilor se revizuiesc corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

**(5)** Revizuirea procedurilor la termenele menționate la alin. (1) și alin. (2) are în vedere ca etapele necuantificate ca durată, cum ar fi corespondență, notificări, înștiințări, transmiterea de puncte de vedere între entitățile implicate, fără a se limita la acestea, să nu depășească 5 zile lucrătoare fiecare.

**(6)** Duratele stabilite la alin. (2) pot fi prelungite o singură dată, de către autoritatea desemnată, la solicitarea justificată a autorităților de mediu și gospodărire a apelor, fără a se depăși durata alocată etapei nerealizate din procedură.

**Art. 5. – (1)** Durata maximă a procedurii de acordare a autorizațiilor definită potrivit prezentei ordonanțe de urgență este de 4 ani și include și perioada alocată elaborării documentațiilor tehnico-economice, aprobării indicatorilor tehnico-economici, asigurarea terenurilor necesare implementării proiectului, exproprii precum și orice alte studii de specialitate necesare în procesul de obținere a avizelor, acordurilor și autorizațiilor.

**(2)** Durata menționată la alin. (1) nu aduce atingere obligațiilor care decurg din dreptul internațional și din dreptul Uniunii și nu include perioadele necesare pentru desfășurarea procedurilor administrative și judiciare de contestare sau a căilor de atac în fața unei instanțe judecătorești, nici perioadele necesare pentru punerea în aplicare a oricărei decizii sau măsuri reparatorii rezultate. Aceste perioade prelungesc de drept durata menționată la alin. (1), beneficiarii având obligația să le notifice autorității desemnate.

**(3)** Durata menționată la alin. (1) se poate prelungi justificat de către autoritatea desemnată, respectiv autoritatea comună în cazul proiectelor transfrontaliere, exclusiv în scopul finalizării procedurii de autorizare a proiectului și al emiterii deciziei de autorizare, atunci când pe parcursul derulării procedurii intervine una din următoarele situații:

a) intră în vigoare noi acte normative tehnice incidente;

b) este necesară revizuirea/completarea documentațiilor aferente proiectelor, la solicitarea justificată a entităților care emit avizele/acordurile/autorizațiile prevăzute în certificatele de urbanism;

c) apar factori, evenimente sau fenomene neprevăzute care afectează contextul socio-economic, precum și alți factori externi beneficiarului sau autorității desemnate.

**(4)** Pentru prelungirea duratei menționate la alin. (1) cu perioadele prevăzute la alin. (3) beneficiarul este obligat să notifice autoritatea desemnată sau autoritatea comună, privind situația care a generat prelungirea și durata prelungirii. Acordarea/respingerea prelungirii acesteia se aduce la cunoștința beneficiarului de către autoritatea desemnată în termen de 15 zile lucrătoare de la data notificării.

**(5)** O nouă prelungire a perioadei prevăzute la alin. (1) poate fi acordată o singură dată, în condițiile prevăzute la alin. (4).

**(6)** În cazul în care procedura de acordare a autorizațiilor nu se finalizează în perioada de 4 ani menționată la alin. (1), prelungită, după caz, în conformitate cu alin. (2), (3) și (5), proiectul va fi revizuit cu respectarea prevederilor Hotărârii

Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice și ale Legii nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare.

**(7)** Autoritatea desemnată nu este considerată răspunzătoare pentru nerespectarea perioadei de 4 ani menționată la alin. (1), prelungită în conformitate cu alin. (3) și (5), în cazul în care întârzierea se datorează beneficiarului.

**(8)** Pentru încadrarea în termenul prevăzut la alin. (1), autoritatea desemnată monitorizează respectarea etapelor specifice în termenele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și poate organiza proceduri de consultare/mediere între entitățile avizatoare implicate și beneficiar pentru analizarea situației în vederea reducerii decalajelor și instituirea unor măsuri compensatorii.

**Art. 6. – (1)** Beneficiarul notifică proiectul autorității desemnate sau, după caz, autorității comune instituite în conformitate cu art. 7 alin. (2).

**(2)** Notificarea reprezintă inițierea procedurii de acordarea a autorizațiilor și constă în transmiterea către autoritatea desemnată/autoritatea comună a unei înștiințări cu privire la emiterea certificatului de urbanism, în termen de cel mult 10 zile de la emiterea acestuia, împreună cu toate datele, informațiile și documentele relevante aferente proiectului, elaborate până în momentul eliberării certificatului de urbanism, cum ar fi, fără a se limita la acestea:

a) certificatul de urbanism, însoțit de documentația care a stat la baza emiterii acestuia, inclusiv memoriul tehnic și anexele vizate de emitent;

b) memoriu care să cuprindă cel puțin următoarele:

- i. informații generale privind proiectul;
- ii. includerea proiectului în strategii/planuri similare aprobate prin acte normative naționale sau prin obligații asumate prin acorduri internaționale;
- iii. necesitatea și oportunitatea realizării proiectului;
- iv. o scurtă prezentare a situației actuale;
- v. informații privind regimul juridic, economic și tehnic al terenului/construcției;
- vi. particularități ale amplasamentului propus pentru realizarea proiectului;
- vii. o estimare a efectelor pozitive previzionate ale realizării proiectului;
- viii. o estimare a impactului negativ previzionat în cazul nerealizării proiectului;
- ix. informații privind sursele de finanțare a proiectului și estimarea sarcinii financiare necesare realizării acestuia.

c) planuri de situație/amplasament relevante, după caz.

**(3)** Data începerii procedurii de acordare a autorizațiilor se consideră data la care beneficiarul notifică proiectul autorității desemnate sau, după caz, autorității comune.

**(4)** Data la care procedura de acordare a autorizațiilor se consideră încheiată este data emiterii autorizației de construire.

**(5)** În cazul în care din analiza documentației prevăzute la alin. (2) și a tuturor completărilor ulterioare, după caz, nu rezultă îndeplinirea condițiilor care să permită implementarea proiectului din punct de vedere tehnic, economic și financiar, notificarea se respinge printr-o decizie justificată în mod corespunzător, în termen de cel mult 4 luni de la primirea notificării.

**(6)** Entitățile implicate în procedura de acordare a autorizațiilor notifică autorității desemnate și beneficiarilor emiterea autorizațiilor, acordurilor, avizelor necesare emiterii autorizației de construire.

**Art. 7. – (1)** Autoritatea desemnată cooperează cu autoritățile desemnate ale statelor membre implicate în cazul proiectelor care privesc România și alte state membre pentru a-și coordona calendarele și pentru a conveni asupra unei planificări comune în ceea ce privește procedura de acordare a autorizațiilor.

**(2)** În cazul proiectelor transfrontaliere, se poate institui o autoritate comună, care este punctul de legătură cu coordonatorii europeni desemnați în conformitate cu art. 45 din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013, în îndeplinirea atribuțiilor de raportare și a celor de comunicare cu alte state membre, după caz, care îi revin potrivit prezentei ordonanțe de urgență.

**(3)** Autoritatea desemnată poate solicita coordonatorilor europeni facilitarea contactelor cu autoritățile desemnate în contextul procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru proiectele transfrontaliere.

**(4)** În cazul în care termenul menționat la art. 5 alin. (1) nu este respectat, autoritatea desemnată furnizează, la cerere, coordonatorilor europeni în cauză informații privind măsurile luate sau care sunt planificate pentru a permite încheierea procedurii de autorizare cu o întârziere minimă.

**Art. 8. – (1)** În cazul în care procedurile de achiziții publice/sectoriale sunt efectuate de o entitate comună în cadrul unui proiect transfrontalier, respectiva entitate aplică dispozițiile de drept intern în materie de achiziții publice/sectoriale ale unuia dintre statele membre în care entitatea comună își are sediul, în conformitate cu prevederile art. 48 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare sau art. 61 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, după caz, cu excepția situației în care se prevede altfel într-un acord încheiat între statele membre participante. Un astfel de acord prevede, în orice caz, aplicarea dreptului intern al unui singur stat membru pentru procedurile de achiziții publice efectuate de o entitate comună.

**(2)** Pentru achizițiile publice efectuate de o filială a unei entități comune, se aplică dreptul intern al unui stat membru, cu posibilitatea aplicării dreptului intern aplicabil entității comune, după caz.

**Art. 9.** Autoritatea desemnată furnizează pentru prima dată până la data de 10 august 2026 și ulterior, o dată la doi ani, informații privind numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor care intră în domeniul de aplicare al prezentei ordonanțe de urgență, durata medie a procedurilor de acordare a autorizațiilor, numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor care depășesc termenul și eventuala instituire a unor autorități comune în cursul perioadei de raportare.

**Art. 10. – (1)** Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică proiectelor pentru care procedurile de acordare a autorizațiilor au început înainte de 10 august 2023.

**(2)** Prevederile art. 8 se aplică procedurilor de achiziții publice/sectoriale inițiate după data de 10 august 2023, prin publicarea unui anunț de participare. În cazul procedurilor de achiziții publice/sectoriale pentru care nu este obligatorie publicarea unui anunț de participare, prevederile art. 8 devin aplicabile după 10 august 2023.

**(3)** Prevederile art. 8 nu se aplică unei entități comune constituite înainte de 9 august 2021, dacă procedurile de achiziții publice/sectoriale ale entității respective intră în continuare sub incidența dreptului aplicabil achizițiilor sale publice la data respectivă.

\*

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune Directiva (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 258/1/20.07.2021.

**PRIM-MINISTRU**  
**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**