

## ORDONANȚA DE URGENȚĂ

### **pentru modificarea și completarea Legii nr. 245/ 2020 privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii**

În conformitate cu statutul României de țară membră a Uniunii Europene care decurge din Tratatul de aderare ratificat prin Legea nr. 157 din 24 mai 2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Ceha, Regatul Danemarcei, Republica Federala Germania, Republica Estonia, Republica Elveția, Regatul Spaniei, Republica Franța, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungara, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonia, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovaca, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005 și care impune îndeplinirea cu bună-credință a obligațiilor asumate,

Luând în considerare Scrisoarea Comisiei Europene de punere în întârziere din 2.12.2021 (INFR(2021)2196 C(2021)8034 final), prin care s-a declanșat împotriva României o procedură de infringement (cauza 2021/2196) având drept obiect neîndeplinirea unor obligații ce îi revin în temeiul Directivei (UE) 2018/958 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii, ținând cont de prelungirea de termen de care România a beneficiat în cauză și de dialogul interinstituțional direct cu reprezentanții Comisiei Europene finalizat, la 17 iunie 2022, cu acordul asupra conținutului prevederilor din Legea nr. 245/2020 care trebuie modificate și completate,

Având în vedere că procedura de infringement declanșată împotriva României trebuie să fie închisă înainte de sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene de către Comisia Europeană;

În baza faptului că necesitatea garantării securității raporturilor juridice care s-au născut în baza Legii nr. 245/2020 justifică urgența,

Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată;

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

### **Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**Articol unic.** Legea nr. 245/2020 privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1050 din 9 noiembrie 2020, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Testul de proporționalitate se aplică dispozițiilor prevăzute la art. 1 care restricționează accesul la o profesie reglementată sau exercitarea acesteia ori una dintre formele de exercitare a acesteia, inclusiv utilizarea titlurilor profesionale și activitățile profesionale permise în temeiul unor astfel de titluri, reglementate de Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Legea nr. 200/2004.”

2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale se asigură că noile dispoziții care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora sau care modifică dispozițiile existente nu sunt, în mod direct sau indirect, discriminatorii în funcție de cetățenie sau țară de reședință”.

3. La articolul 5, alineatele (1) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale, desemnat conform Legii nr. 200/2004, efectuează o evaluare a proporționalității în conformitate cu prevederile art. 7 înainte de a introduce noi dispoziții care restricționează accesul liber la profesiile reglementate sau exercitarea acestora ori înainte de a modifica dispozițiile existente”.

”(6) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale monitorizează conformitatea dispozițiilor, noi sau modificate, care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, după adoptare, cu principiul proporționalității, ținând seama în mod corespunzător de toate evoluțiile care au avut loc de la adoptarea dispozițiilor în cauză”.

4. După alineatul (6) al articolului 5 se introduc două noi alineate, alineatele (7) și (8), care vor avea următorul cuprins:

”(7) Coordonatorul național monitorizează respectarea prevederilor prezentei legi de către autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și elaborează, la fiecare 2 ani, un raport de monitorizare.

(8) În cazul în care, prin raportul de monitorizare, se constată nerespectarea de către autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa a dispozițiilor prezentei legi, acestea au obligația de a adopta măsuri în vederea conformării cu principiul proporționalității, la solicitarea coordonatorului național.

În cazul în care, prin raportul de monitorizare, se constată nerespectarea dispozițiilor prezentei legi, autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa au obligația, la solicitarea coordonatorului național, de a adopta de îndată măsuri în vederea conformării cu principiul proporționalității”.

5. La articolul 6, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale se asigură că dispozițiile care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora pe care le introduc, precum și modificările pe care intenționează să le aducă dispozițiilor existente sunt justificate de obiective de interes public”.

”(2) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale analizează, în special, dacă dispozițiile prevăzute la alin. (1) sunt justificate în mod obiectiv de motive de ordine publică, de siguranță publică sau de sănătate publică ori de motive imperative de interes general, cum ar fi, de exemplu: păstrarea

echilibrului financiar al sistemului de securitate socială; protecția consumatorilor, a beneficiarilor serviciilor și a lucrătorilor; garantarea bunei administrări a justiției; asigurarea corectitudinii tranzacțiilor comerciale; combaterea fraudei și prevenirea cazurilor de evaziune fiscală și de evitare a obligațiilor fiscale și asigurarea eficacității supravegherii fiscale; siguranța transporturilor; protecția mediului și a mediului urban; sănătatea animalelor; proprietatea intelectuală; protejarea și conservarea patrimoniului național istoric și artistic; obiectivele de politică socială; obiectivele de politică culturală”.

6. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale se asigură că dispozițiile care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora pe care le introduc și modificările aduse dispozițiilor existente sunt adecvate pentru a garanta atingerea obiectivului urmărit și nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului respectiv”.

7. La articolul 7, partea introductivă a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) În acest scop, înainte de a adopta dispozițiile prevăzute la alin. (1), autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale iau în considerare”.

8. La articolul 7, partea introductivă a alineatului (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale analizează și următoarele elemente, atunci când sunt relevante pentru natura și conținutul dispoziției care se introduce sau se modifică”.

9. La articolul 7, partea introductivă a alineatului (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) În sensul alin. (2) lit. f), autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa evaluează efectele dispoziției noi sau ale celei modificate atunci când se combină cu una sau mai multe cerințe, ținând seama de faptul că pot exista atât efecte pozitive, cât și negative și îndeosebi următoarele”.

10. La articolul 7, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

(5) ”Înainte de a introduce dispoziții noi sau a le modifica pe cele existente, autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa se asigură că cerințelor specifice legate de prestarea temporară sau ocazională de servicii, prevăzute de normele legale în vigoare respectă principiul proporționalității, inclusiv cerințele privind:

(a) înregistrarea temporară automată sau afilierea pro forma la o asociație, organizație sau organism profesional;

(b) declarația prealabilă formulată de un prestator pentru prima prestare temporară de servicii pe teritoriul României sau în cazul unei schimbări materiale privind situația stabilită în documente și orice cerință echivalentă;

(c) plata unei taxe, cotizării sau a oricăror alte costuri, necesare pentru îndeplinirea formalităților legale și administrative în vederea obținerii accesului la o profesie reglementată sau pentru exercitarea acesteia pe care le suportă prestatorul de servicii”.

11. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa pun, prin mijloace adecvate, la dispoziția cetățenilor, beneficiarilor serviciilor și altor părți interesate relevante, inclusiv a celor care nu sunt membri ai profesiei, informații privind reglementarea în cauză, înainte de a introduce noi dispoziții sau de a modifica dispoziții existente care limitează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora.

(2) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa implică în mod corespunzător toate părțile vizate, le oferă posibilitatea de a-și face cunoscute punctele de vedere și organizează, prin toate mijloacele, consultări publice”.

12. La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa asigură schimbul de informații cu autoritățile competente din celelalte state membre cu privire la prevederile prezentei legi și la modul concret în care acestea reglementează o profesie sau cu privire la efectele unei asemenea reglementări”.

13. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și autoritățile competente asigură o cale de atac eficientă în ceea ce privește aspectele reglementate de prezenta lege, conform Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, sau altor dispoziții conform cărora persoanele interesate au dreptul să exercite o acțiune în justiție. Autoritățile publice, asociațiile și organismele profesionale, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și autoritățile competente au obligația de a preciza, prin norme interne obligatorii, aplicabile la nivel național, calea de atac și modalitatea de exercitare a acesteia, inclusiv modalitatea de soluționare la nivelul autorității, anterior exercitării unei acțiuni în justiție.”

14. La articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Autoritățile publice, în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și coordonatorul național pentru recunoașterea calificărilor profesionale inițiază sau, după caz, avizează, conform normelor legale, proiectele care introduc noi dispoziții ce restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora ori care modifică dispozițiile existente”.

Prezenta ordonanță de urgență transpune dispozițiile articolului 2 alineatul (1), al articolului 4 alineatul (6) și al articolului (7) alineatul (4) din Directiva (UE) 2018/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr. 173 din 9 iulie 2018.

**PRIM – MINISTRU**

**Nicolae Ionel CIUCĂ**