

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI

pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în domeniile construcții, arhitectură și urbanism

Având în vedere dispozițiile Regulamentului UE nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE,

Ținând cont de faptul că pentru asigurarea unei implementări eficiente a dispozițiilor Regulamentului UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, este necesară adoptarea unor măsuri specifice pentru procesele de planificare teritorială și urbană, proiectare, avizare, autorizare și execuție a lucrărilor de construcții,

Luând în considerare că una dintre modalitățile de punere în aplicare la nivelul administrației publice a măsurilor menționate la art.1 alin. (1) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, presupune extinderea cadrului legal necesar utilizării și recunoașterii semnăturii electronice și a documentelor electronice elaborate de specialiști în domeniile construcții, arhitectură și urbanism și posibilității de depunere exclusiv electronică a documentațiilor de la autoritățile publice locale și la persoanele fizice și juridice care sunt împuternicite de lege să realizeze procesele de planificare și proiectare, conform atestărilor sau autorizărilor obținute în condițiile legii,

Având în vedere necesitatea recunoașterii efectelor juridice depline a documentelor și documentațiilor electronice și a semnăturii electronice cal a tuturor profesioniștilor și specialiștilor atestați și autorizați în urbanism, arhitectură și construcții care activează în mediul privat pentru ca activitățile acestora și circuitul documentelor atât între specialiști cât și între aceștia și instituțiile și autoritățile emitente de avize și acorduri să se poată desfășura prin mijloace electronice în deplină siguranță și în condiții de legalitate,

În condițiile în care situația actuală impune identificarea de măsuri care să sprijine mediul economic, pregătirea și dezvoltarea investițiilor în construcții,

Având în vedere nevoia identificării de măsuri imediate atât în contextul stării de alertă pe teritoriul României dar și în contextul digitalizării aplicate prin reglementările aprobate prin actele normative în domeniul autorizării lucrărilor de construire,

Rezultând fără echivoc necesitatea adoptării în regim de urgență a măsurilor menționate anterior, astfel încât să se asigure o funcționare corespunzătoare a proceselor de planificare, proiectare și execuție a investițiilor,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art.1 – Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general pentru utilizarea semnăturii electronice pe documentele și documentațiile elaborate și asumate în domeniile construcții, arhitectură și urbanism, care se transmit autorităților și instituțiilor competente cu emiterea de avize, acorduri, aprobări și autorizații, ca alternativă la transmiterea acestora în format fizic cu semnătură olografă și ștampilă sau parafă profesională.

Art. 2 - În cadrul prezentei ordonanțe de urgență sunt aplicabile definițiile relevante prevăzute la art. 3 din Regulamentul nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

Art. 3 - În situația în care sunt elaborate și prezentate în format electronic autorităților și instituțiilor competente cu emiterea de avize, acorduri, autorizații și aprobări, documentele și documentațiile din domeniile construcții, arhitectură și urbanism, piese scrise și desenate, trebuie să îndeplinească, sub sancțiunea nulității absolute, următoarele condiții:

- a) să fie prezentate integral în formă electronică;
- b) să fie semnate de către toți specialiștii prevăzuți de lege cu semnătură electronică calificată eliberată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, de un prestator de servicii de încredere calificat,
- c) să fie marcate cu marcă temporală electronică calificată;

d) să îndeplinească condițiile de fond prevăzute de legislația de specialitate pentru astfel de documente și documentații.

Art. 4 - Documentele și documentațiile elaborate și asumate de către specialiștii prevăzuți de lege în domeniile construcții, arhitectură și urbanism au aceeași forță juridică indiferent de suportul lor material, respectiv fizic sau electronic și de tipul semnăturii aplicabile, respectiv olografă sau semnătură electronică calificată.

Art. 5 – (1) Auditorii energetici pentru clădiri atestați potrivit Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare și experții tehnici, verficatorii de proiecte, responsabili tehnici cu execuția și diriginții de șantier, atestați sau autorizați conform Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, își asumă documentele și documentațiile întocmite sau verificate, părți scrise și părți desenate, fie prin semnătura olografă și aplicarea ștampilei individuale, în cazul exemplarelor fizice ale documentațiilor de specialitate, în condițiile legii, fie numai cu semnătură electronică calificată, care ține loc atât de semnătură olografă, cât și de ștampilă individuală, în cazul exemplarelor elaborate și prezentate în format electronic.

Art.6 - Arhitecții cu drept de semnătură acordat de Ordinul Arhitecților din România potrivit Legii nr.184/2001 privind exercitarea și organizarea profesiei de arhitect, cu modificările și completările ulterioare, pot semna documentele prevăzute de lege în toate fazele de elaborare ale documentației tehnice, părți scrise și părți desenate, fie prin semnătura olografă și aplicarea parafei profesionale specifice, pe exemplarele fizice ale documentațiilor de specialitate, în condițiile legii, fie numai cu semnătură electronică calificată, care ține loc atât de semnătură olografă, cât și de parafă profesională, pe exemplarele elaborate și prezentate în format electronic.

Art.7 – Specialiștii cu drept de semnătură în amenajarea teritoriului sau în urbanism acordat de Registrul Urbaniștilor din România potrivit Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, semnează toate documentele și documentațiile prevăzute de lege, părți scrise și părți desenate, fie cu semnătură olografă și aplicarea parafei profesionale specifice, pe exemplarele fizice ale documentațiilor de specialitate, fie numai cu semnătura electronică calificată, care ține loc atât de semnătură, cât și de parafă profesională, pe exemplarele elaborate și prezentate în format electronic.

Art. 8 - Specialiștii, experții și verficatorii tehnici în domeniul protejării monumentelor istorice atestați în condițiile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare, semnează documentațiile prevăzute de lege, părți scrise și părți desenate, fie cu semnătură olografă și aplicarea ștampilei individuale specifice, pe exemplarele fizice ale

documentațiilor de specialitate, fie numai cu semnătura electronică calificată, care ține loc atât de semnătură, cât și de ștampila profesională, pe exemplarele elaborate și prezentate în format electronic.

Art. 9 - Inginerii elaboratori ai proiectelor sau părților din proiecte de specialitate din domeniul construcțiilor care se supun avizării și autorizării, pot semna toate documentele și documentațiile prevăzute de lege, părți scrise și părți desenate pentru care au competențe prevăzute de lege, fie prin semnătură olografă, pe exemplarele fizice ale documentațiilor de specialitate, fie prin semnătură electronică calificată, pe exemplarele elaborate și prezentate în format electronic, ambele având aceeași forță juridică.

Art. 10 - Persoanele fizice din domeniile conexe construcțiilor, arhitecturii și urbanismului care elaborează studii de fundamentare, studii tehnice suport, analize, cercetări, studii de impact, proiecte de specialitate și altele asemenea, care se supun avizării și autorizării în procesele de avizare și aprobare a documentațiilor de amenajarea teritoriului și a celor de urbanism și în procesele de avizare, autorizare și executare a lucrărilor de construcții, pot semna toate documentațiile prevăzute de lege, fie prin semnătură olografă, fie prin semnătură electronică calificată, ambele având aceeași forță juridică.

Art. 11 - Toate autoritățile administrației publice, instituțiile și entitățile împuternicite de lege să emită avize, acorduri, certificate de urbanism, autorizații de construire sau să avizeze sau să aprobe documentațiile de amenajarea teritoriului sau de urbanism sunt obligate să primească documentațiile de specialitate în toate etapele prevăzute de lege în situația în care se depun în format electronic, semnate electronic, conform prezentei ordonanțe de urgență și să le arhiveze în condițiile legislației privind arhivarea electronică.

Art. 12 - (1) Pentru emiterea sau modificarea unei semnături electronice calificate, specifică profesioniștilor din domeniile construcții, arhitectură și urbanism și alte domenii conexe, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, prestatorii de servicii de încredere calificați au obligația ca pe lângă verificarea documentelor precizate de Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, cu modificările și completările ulterioare și de Regulamentul (UE) nr. 910/2014, să verifice calitatea profesională a persoanei care solicită eliberarea sau modificarea semnăturii electronice calificată în baza documentelor specifice care atestă dreptul de semnătură sau de practică potrivit evidențelor oficiale publice privind exercitarea dreptului de practică sau de semnătură deținute de :

a) Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației ca autoritate competentă în domeniu, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al verifcătorilor de proiecte, experților tehnici și auditorilor energetici pentru clădiri;

- b) Inspectoratul de Stat în Construcții, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al diriginților de șantier și al responsabililor tehnici cu execuția;
- c) Ordinul Arhitecților din România, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al arhitecților, conductorilor arhitecți, arhitecților de interior și urbaniştilor cu drept de semnătură similar conductorilor arhitecți;
- d) Registrul Urbaniştilor din România, pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al specialiștilor atestați în amenajarea teritoriului și/sau în urbanism;
- e) Institutul Național al Patrimoniului pentru verificarea și confirmarea dreptului de practică al specialiștilor atestați în domeniul monumentelor istorice;
- f) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență pentru autorizarea persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- g) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei pentru autorizarea persoanelor pentru proiectarea și/sau executarea de instalații electrice și gaze naturale;
- h) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară pentru autorizarea persoanelor pentru executarea de lucrări de specialitate din domeniul cadastrului, topografiei, geodeziei, fotogrammetriei, teledetecției și cartografiei.

(2) Certificatele calificate pentru semnături electronice, acordate în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și conform Regulamentului UE nr.910/2014, emise în conformitate cu evidențele oficiale ale autorităților competente privind exercitarea dreptului de practică sau de semnătură, vor face mențiune cu privire la calitatea profesională, titlul de calificare, identificatorul unic al persoanei în raport cu autoritatea competentă care a acordat dreptul de practică, domeniul sau subdomeniul și specialitatea pentru care are drept de semnătură sau de practică, calitatea de coordonator sau de elaborator de documentații sau de părți de documentații, precum și denumirea autorității competente care a acordat dreptul de semnătură sau de practică, titularului semnăturii electronice calificate.

(3) În termen de cinci zile de la data eliberării semnăturii electronice calificate potrivit prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, titularul acesteia este obligat să comunice autorității competente care i-a acordat dreptul de practică sau de semnătură, numele prestatorului de servicii de încredere calificat, care a eliberat semnătura electronică și perioada de valabilitate a semnăturii.

(4) La notificarea autorităților competente, ca urmare a suspendării sau încetării valabilității dreptului de semnătură sau de practică în condițiile legii, prestatorii de servicii de încredere calificați au obligația ca:

a) în condițiile suspendării dreptului de semnătură sau de practică, să suspende dreptul de utilizare a semnăturilor electronice calificate, eliberate în condițiile prezentei ordonanței de urgență, specialiștilor față de care a operat măsura suspendării.

b) în condițiile încetării valabilității dreptului de semnătură sau de practică, să revoce dreptul de utilizare a semnăturilor electronice calificate, eliberate în condițiile prezentei ordonanței de urgență, specialiștilor față de care a operat măsura încetării.

(5) Fapta furnizorului de servicii de certificare care nu respectă prevederile alin. (4) al prezentului articol constituie contravenție și se sancționează, de către personalul abilitat conform art. 47 din Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă de la 500 lei la 5.000 lei.

(6) Prevederile prezentului articol nu se aplică structurilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

(7) Contravenției prevăzută la alin. (5) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002 , cu modificările și completările ulterioare.

Art. 13 – (1) Dată fiind importanța documentelor și documentațiilor din domeniile construcții, arhitectură și urbanism și răspunderea asociată de asumarea conținutului acestora, în completarea semnăturii electronice calificate, după ultima semnătura aplicată de către elaboratorii acestora, potrivit legislației specifice, se impune sigilarea electronică a acestora, conform normelor tehnice elaborate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Autoritățile administrației publice competente cu emiterea de autorizații de construire și cu aprobarea documentațiilor de amenajarea teritoriului și a celor de urbanism, au obligația ca înainte de emiterea actelor administrative de autoritate să verifice integritatea documentelor, valabilitatea semnăturilor electronice calificate și marca temporală electronică calificată aplicate pe documentele și documentațiile specifice, prin personal calificat cu studii sau cursuri de formare profesională în domeniul electronicii, telecomunicațiilor și tehnologiei informațiilor, informaticii și calculatoarelor sau ciberneticii.

Art. 14 - Toate autoritățile competente cu gestionarea profesiilor reglementate, care intră sub incidența prezentei ordonanțe de urgență, vor actualiza, în termen de 60 de zile, actele subsecvente specifice domeniilor profesiilor reglementate, pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Art.15 – În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și Autoritatea pentru Digitalizarea României vor elabora norme tehnice de aplicare, care se aprobă prin ordin comun.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN