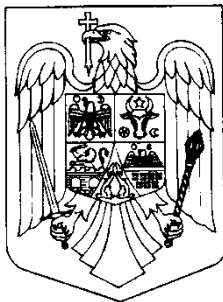


GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru reglementarea controlului ex ante efectuat de către autoritățile de management asupra procedurilor de achiziție publică/sectoriale aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană, precum și pentru modificarea și completarea unui act normativ

Având în vedere necesitatea prevenirii blocajelor în inițierea procedurilor de achiziții publice/sectoriale finanțate din fonduri europene se impune adoptarea unor măsuri urgente pentru reglementarea controlului ex ante preluat de autoritățile de management de la Agenția Națională pentru Achiziții Publice,

luând în considerare importanța deosebită a fondurilor structurale în ansamblul economiei naționale, precum și efectele negative asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale generate de un nivel redus al absorbției fondurilor structurale,

ținând cont de gradul redus de însușire din partea autorităților contractante a noilor elemente componente ale controlului ex ante al ANAP, introduse în luna decembrie 2018, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, este necesară luarea unor măsuri de natură să eficientizeze fluxul operațional în procesul de achiziții publice cu finanțare europeană,

având în vedere modificările intervenite asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare, care au introdus controlul “la solicitare”, control care nu permite crearea unui eșantion relevant,

ținând cont de necesitatea corelării verificărilor ex ante cu verificările ex post deja existente la nivelul autorităților de management,

în considerarea faptului că este necesară reglementarea eșantionării în funcție de gradul de risc, specific fiecărui program operațional finanțat din fonduri europene,

ținând cont de prevederile art. 125 din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului,

luând în considerare faptul că absorbția fondurilor structurale reprezintă un interes public prioritar, dată fiind importanța acestora în ansamblul economiei naționale și efectele absorbției fondurilor structurale asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale,

neadoptarea măsurilor prevăzute prin prezenta ordonanță de urgență va genera efecte negative concretizate în riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor europene, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art.1 - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează activitățile de control ex ante efectuate de autoritățile de management asupra procedurilor de achiziție publică/sectorială aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană.

(2) Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se aplică de către autoritățile de management cu competențe în gestionarea fondurilor europene structurale și de investiții 2014 - 2020, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de coeziune, precum și pentru Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

(3) Controlul ex ante se efectuează asupra procedurilor de achiziție publică/sectorială, aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană, ce sunt derulate de către autoritățile/entitățile contractante, cu excepția procedurilor de negociere fără publicare prealabilă reglementate de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică pentru Programele de Cooperare Teritorială Europeană, Fondul pentru Azil Migrație și Integrare, Fondul pentru Securitate Internă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, pentru mecanismele financiare SEE și norvegian,

Programul de Cooperare Elvețian – Român, precum și pentru fondurile aferente politicii agricole comune 2014-2020.

Art. 2 - În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) aspecte de calitate - aspecte care vizează dispoziții legale din domeniul achizițiilor care suferă o interpretare extensivă sau restrictivă în contextul specific al unei proceduri de atribuire deoarece trebuie adaptate particularităților sectorului economic/de activitate în care se încadrează obiectul contractului și/sau practicilor pieței de profil relevante în care activează constant operatorii economici potențiali ofertanți/candidați la respectiva procedura de atribuire. Aspectele de calitate se limitează la corelarea cu studiul de fezabilitate, contractul de finanțare, asigurarea unui cadru concurențial adecvat, condiții contractuale disproporționate, termene excesive;
- b) aspecte de regularitate - aspecte care vizează dispoziții legale din domeniul achizițiilor pentru care se poate face o interpretare literală sau pentru care au fost emise de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, denumită în continuare ANAP, interpretări oficiale ale modului de aplicare în practică;
- c) autoritățile de management - autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene în cadrul programelor finanțate din fondurile europene structurale și de investiții 2014 - 2020, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de coeziune, precum și pentru Fondul European pentru cele mai Defavorizate Persoane;
- d) beneficiar - orice persoană fizică sau juridică cu rol de autoritate/entitate contractantă, așa cum este aceasta definită pentru fiecare program în reglementările europene incidente și documentele programului respectiv și care este fie direct sau indirect parte în contractul/acordul/decizia/ordinul de finanțare, finanțat integral sau parțial din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, în conformitate cu prevederile legale naționale și/sau comunitare în vigoare; în cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat și partenerii acestuia sunt considerați beneficiari în înțelesul prezentei ordonanțe de urgență;
- e) contract sau acord cu finanțare europeană - act juridic pentru care finanțarea este asigurată din fonduri europene în baza unui contract/decizie/ordin de finanțare;
- f) control ex ante - control privind aspectele de calitate și aspectele de regularitate, așa cum sunt definite de prezenta ordonanță de urgență, efectuat de către autoritatea de management, pe bază de liste de verificare precum și de eșantion, pentru documentele achiziției;
- g) document al achiziției - anunțul de participare/ anunțul de participare simplificat, documentația de atribuire, precum și orice document suplimentar emis de autoritatea/entitatea contractantă sau la care aceasta face trimitere pentru a descrie ori stabili elemente ale achiziției sau ale procedurii de atribuire;

- h) fonduri europene - sumele provenite din asistența financiară nerambursabilă acordată României din bugetul general al Uniunii Europene și/sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, respectiv fondurile europene structurale și de investiții 2014 – 2020 - Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune, precum și pentru Fondul de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane;
- i) fonduri publice naționale aferente fondurilor europene - sumele provenite din bugetul general consolidat, utilizate pentru: asigurarea cofinanțării, plata prefinanțării, înlocuirea fondurilor europene în situația indisponibilității/sistării temporare a plății acestor fonduri, completarea fondurilor europene în vederea finalizării proiectelor, precum și alte categorii de cheltuieli legal reglementate în acest scop;
- j) listele de verificare - liste de verificare ale procedurilor de atribuire și ale intențiilor de modificări contractuale, stabilite prin proceduri operaționale ale autorităților de management;
- k) proceduri de achiziție publică/sectorială aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană - oricare dintre procedurile de atribuire reglementate prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și prin Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, care au ca scop încheierea unui contract sau acord cu finanțare europeană.

Art. 3 - (1) Autoritatea de management îndeplinește funcția de control ex ante al procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor cadru și, respectiv, a modificărilor acestor contracte cu finanțare din fonduri europene, potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Controlul ex ante exercitat de autoritățile de management potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se desfășoară pe bază de liste de verificare și vizează verificarea conformității cu dispozițiile legale aplicabile în domeniul achizițiilor, din punctul de vedere al regularității, precum și al calității.

(3) Controlul ex ante prevăzut la alin. (1) se exercită de Autoritatea de management a programului din care se asigură finanțarea, în mod selectiv, pe baza unei metodologii de selecție.

Art. 4 - (1) Metodologia de selecție trebuie să asigure realizarea controlului ex ante pentru 15% din totalul procedurilor de atribuire inițiate în conformitate cu prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale de către beneficiarii unui program operațional într-un an calendaristic prin publicarea în SEAP a anunțului de participare/ anunțului de participare simplificat, aferente contractelor/acordurilor-cadru cu o valoare estimată mai mare decât pragul stabilit de legislația pentru realizarea achiziției directe. Procedurile de atribuire care sunt incluse în procesul de control ex ante se publică în SEAP, după efectuarea controlului sau după realizarea procedurii de conciliere, după caz.

(2) Controlul ex ante pentru modificările contractuale prevăzute la art. 221 alin. (1) lit.b)- d) pct. (ii) și pct. (iii) și modificările substanțiale de la art. 221 alin. (7) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele de la art. 235, 237, 238 și 240 alin. (1) lit. b) și lit. c) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare se va realiza la solicitarea autorităților/entităților contractante.

(3) În cazul în care o procedură de achiziție nu este inclusă în procesul de control ex ante, ca urmare a aplicării metodologiei de selecție prevăzute la alin. (1), documentația de atribuire și documentele aferente se publică în SEAP.

(4) În aplicarea dispozițiilor art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, autoritățile de management analizează aspectele care nu au făcut obiectul controlului ex ante în temeiul prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 5 - (1) În îndeplinirea funcției de control ex ante, autoritățile de management efectuează controlul de calitate și regularitate asupra:

- a) procedurii de atribuire a contractelor/acordurilor cadru, după încărcarea documentelor procedurii în SEAP și până la momentul publicării documentației de atribuire/anunțului de participare/ anunțului de participare simplificat în SEAP, inclusiv eratele;
- b) modificărilor contractelor incluse în verificare potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Controlul de calitate și regularitate ex ante al procesului de atribuire, prevăzut la alin. (1) lit. a), presupune verificarea documentației de atribuire, împreună cu strategia de contractare și celelalte documente ce o însoțesc, conform dispozițiilor legale, a anunțului de participare/ anunțului de participare simplificat, inclusiv a anunțului de tip erată;

(3) Controlul de calitate și regularitate ex ante al modificărilor contractuale, prevăzut la alin. (1) lit. b), presupune doar verificarea argumentelor prezentate de autoritățile/entitățile contractante pentru a demonstra încadrarea în circumstanțele prevăzute potrivit dispozițiilor legale din domeniul achizițiilor publice/sectoriale. În cazul controlului ex ante al modificărilor contractuale, autoritățile de management nu vor emite aviz conform, urmând ca eventualele constatări ale controlului să fie transmise autorităților/entităților contractante sub formă de recomandări. Autoritățile de management

vor verifica modificările contractuale efectuate de autoritățile/entitățile contractante potrivit art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.

Art. 6 - (1) Autoritatea de management are obligația de a efectua verificările la:

a) documentația de atribuire și celelalte documente suport în termen de 7 zile lucrătoare de la data primirii documentelor, cu posibilitatea de a prelungi motivat o singură dată cu încă 5 zile lucrătoare, în funcție de complexitate.

b) eratele înainte de publicarea în SEAP în termen de 2 zile lucrătoare de la data primirii documentelor

c) modificările contractelor incluse în verificare potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență în termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii documentelor.

(2) Verificarea măsurilor de remediere de la art.5 alin. (1) lit. a) și c) se realizează în termen de 3 zile lucrătoare de la data reîncărcării documentației de atribuire în SEAP/modificarea contractului. În cazul eratelor, verificarea măsurilor de remediere se realizează în termen de două zile lucrătoare de la data primirii acestora.

(3) Termenele prevăzute în cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență se socotesc pe zile lucrătoare. Nu intră în calcul ziua de la care începe să curgă termenul, nici ziua când acesta se împlinește; termenul se împlinește la ora 24.00 a ultimei zile în care se poate îndeplini actul respectiv.

Art. 7 - Beneficiarul are obligația de a pune la dispoziția autorității de management următoarele informații și/sau documente:

a) documentația de atribuire sau secțiunile acesteia, strategia de contractare și celelalte documente ce însoțesc documentația de atribuire conform dispozițiilor legale, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care acestea nu sunt disponibile în SEAP, în termen de o zi lucrătoare de la primirea informării referitoare la selectarea în vederea realizării controlului ex ante;

b) eratele înainte de publicarea în SEAP;

c) orice alte informații/documente considerate necesare în contextul verificării ex ante, în termen de 3 zile lucrătoare de la solicitarea acestora.

Art. 8 - (1) Constatările rezultate din activitatea de control ex ante și măsurile dispuse fac obiectul unui aviz conform emis de către autoritatea de management, care poate fi:

a) necondiționat, atunci când nu se constată abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare;

b) condiționat, atunci când se constată că există abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare.

(2) Avizul conform necondiționat și avizul conform condiționat se aprobă la nivel de structură de specialitate din cadrul autorității de management responsabilă cu realizarea controlului ex ante cu încadrarea în termenele prevăzute la art.6.

Art. 9 - (1) În cazul în care beneficiarul are obiecții cu privire la abaterile identificate de către Autoritatea de management ca urmare a activității de control ex ante al procedurii de atribuire și/sau a măsurilor dispuse de Autoritatea de management pentru remedierea respectivelor abateri, se poate demara procedura de conciliere la solicitarea justificată a beneficiarului, formulată în termen de maxim 3 zile lucrătoare de la emiterea avizului prevăzut la art.8.

(2) Decizia de conciliere va fi emisă în termen de 2 zile lucrătoare de la data primirii cererii de conciliere, dacă nu este necesară examinarea pe fond a acesteia.

(3) În situația în care este necesară examinarea pe fond a cererii de conciliere, decizia de conciliere se emite într – o perioadă cuprinsă între:

- a) 10 – 20 de zile lucrătoare de la data primirii solicitării de conciliere, dacă autoritatea de management nu are nevoie de informații suplimentare de la autoritatea/entitatea contractantă;
- b) 8-15 zile lucrătoare de la data primirii ultimelor informații suplimentare de la autoritatea/entitatea contractantă, dacă autoritatea de management are nevoie de informații suplimentare .

(4) Concilierea se soluționează de către o comisie formată la nivelul Autorității de management.

(5) Beneficiarul care decide continuarea derulării procedurii de atribuire, fără a remedia abaterile constatate prin avizul conform condiționat emis și/sau fără să țină cont de rezultatul concilierii va transmite autorității de management o declarație pe proprie răspundere prin care își asumă responsabilitatea asupra conținutului actului său administrativ.

Art. 10 - (1) Dacă beneficiarul a derulat și finalizat procedura de atribuire fără a remedia abaterile cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate din avizul condiționat și/sau fără să țină cont de rezultatul concilierii, atunci autoritatea de management verifică ulterior finalizării procedurii de atribuire, respectarea dispozițiilor legale și poate aplica corecții financiare, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Corecțiile financiare aplicate beneficiarului după finalizarea procedurii de atribuire cu privire la abaterile remediate ca urmare a aplicării măsurilor de remediere din avizul condiționat se suportă din bugetul de stat prin bugetul autorității de management.

(3) Autoritatea de management poate aplica corecții financiare după finalizarea procedurii de atribuire cu privire la aspecte care nu au fost identificate în controlul ex ante. Aceste corecții financiare vor fi suportate din bugetul de stat prin bugetul autorității de management.

Art.11 - Autoritățile de management pot delega, în condițiile art. 123 alin. (7) din Regulamentul nr. 1303/2013, funcția de control ex ante organismelor intermediare, prin acorduri de delegare, cu respectarea principiului separării funcțiilor.

Art.12 - În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene elaborează normele metodologice de aplicare, care cuprind și metodologia de selecție prevăzută la art.4, care se aprobă prin ordin al ministrului fondurilor europene și al viceprim – ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 13. (1) Pentru documentațiile de atribuire depuse în SEAP până la data intrării în vigoare a normelor metodologice prevăzute la art. 12 din prezenta ordonanță de urgență, aferente contractelor/acordurilor/ordinelor cu finanțare europeană, autoritățile de management efectuează doar controlul în temeiul art. 125 alin.(4) din Regulamentul nr. 1303/2013.

(2) Pe perioada prevăzută la alin. (1) controlul ex ante pentru documentațiile de atribuire aferente contractelor/acordurilor/ordinelor cu finanțare europeană se realizează de către ANAP, conform prevederilor legale în vigoare.

Art. 14 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.004 din 18 decembrie 2017, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Controlul ex ante exercitat de ANAP potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se desfășoară la solicitarea autorității contractante pe bază de liste de verificare și vizează verificarea conformității cu dispozițiile legale aplicabile din punctul de vedere al regularității și calității.”

2. La articolul 5, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și alin. (2²) cu următorul cuprins:

”(2¹) Controlul ex ante pentru atribuirea contractelor din cadrul ordinelor/ contractelor/ acordurilor cu finanțare europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane se asigură de către autoritățile de management, în condițiile legii.

(2²) Controlul ex ante al procedurilor de atribuire și respectiv al modificărilor contractuale din cadrul ordinelor/ contractelor/ acordurilor cu finanțare europeană din programele și fondurile gestionate de către Ministerul Afacerilor Interne în calitate de autoritate responsabilă/autoritate de management/operator de program, sau echivalent, din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate de management, din Programul de Cooperare Elvețian – Român și mecanismele financiare SEE și norvegian, precum și din Programele de Cooperare Teritorială Europeană, se exercită de către ANAP, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.”

PRIM –MINISTRU

Vasilica – Viorica DĂNCILĂ