

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind actualizarea anexelor nr. 2-6, nr. 14-17, nr. 20 și nr. 21 la Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice din domeniul infrastructurii de transport

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Standardele de cost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 reprezintă documente de referință cu rol de ghidare pentru verificarea modalității de stabilire a costurilor lucrărilor de execuție pentru obiectivele de investiții din domeniul infrastructurii de transport, finanțate din fonduri publice, similare din punct de vedere tehnic cu obiectivele de referință prezentate în standardele respective.</p> <p>De asemenea, standardele de cost constituie documente de referință cu rol de ghidare în analiza și verificarea ofertelor depuse de operatorii economici în vederea adjudecării contractelor privind execuția lucrărilor de construcții pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport.</p> <p>Standardele de cost aprobate se adresează:</p> <ul style="list-style-type: none">a) autorităților contractante, pentru verificarea ofertelor depuse de operatorii economici în vederea adjudecării contractelor privind execuția lucrărilor de construcții pentru realizarea obiectivelor de investiții din domeniul infrastructurii de transport;b) operatorilor economici, pentru elaborarea ofertelor în vederea contractării execuției lucrărilor de construcții pentru realizarea obiectivelor de investiții din domeniul infrastructurii de transport;c) ordonatorilor de credite, pentru fundamentarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții și a necesarului de fonduri publice pentru finanțarea programelor de investiții în condiții de eficiență economică. <p>Standardele de cost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 85 din data de 2 februarie 2011, s-au fundamentat pe baza standardelor și normelor tehnice în vigoare, a dispersiei costurilor unitare la obiective similare elaborate la faza studiu de fezabilitate elaborate în perioada 2008-2009 și a costurilor investiției de bază rezultat din rularea listelor cu cantități pe categorii de lucrări în prețuri actualizate în luna septembrie 2010.</p> <p>Necesitatea actualizării standardelor de cost, se fundamentează pe următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none">- Revizuirea unor norme, normative și standarde (de exemplu: Normativ privind documentațiile geotehnice pentru construcții – indicativ NP 074/2015, Cod de proiectare seismică - indicativ P 100/1-2013, Normativ privind mixturi asfaltice executate la cald. Condiții tehnice privind proiectarea, prepararea și punerea în operă – indicativ AND 605/2016, etc.);- Modificări ale legislației privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice - Hotărârea Guvernului nr. 907/2016;- Modificări ale Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții (modificată și completată în 2015 și 2016);- Modificări ale cerințelor din Legea Mediului, completată în anul 2010 spre exemplu cu Ordinele M.M.P. nr. 19 și nr. 135 prin care se prevăd realizarea studiului de biodiversitate, evaluarea adecvată și evaluarea impactului asupra
----------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	mediului, etc.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	<p>În cadrul standardelor de cost, la conținutul anexelor care stabilesc standardele pentru lucrările de infrastructură rutieră unde se face referire și la nivelul maximal de cheltuieli al unor categorii de servicii și lucrări cuprinse în devizul general, respectiv :</p> <ul style="list-style-type: none"> - proiectare și inginerie - 3% din valoarea investiției de bază; - consultanță - 1% din valoarea investiției de bază; - asistență tehnică – 1,5% din valoarea investiției de bază. <p>Din analizele efectuate pentru stabilirea plafonului maximal al valorii estimate a achiziției reiese că aceste plafoane maximale de cheltuieli prevăzute în standard nu pot asigura, în mod practic și real, de cele mai multe ori, o ofertă competitivă preț -calitate, în concordanță cu cerințele caietelor de sarcini, ținând cont că din anul 2010 și până în prezent, au fost efectuate o serie de revizuri ale normativelor și standardelor (Normativ NP 074/2014, P100/1-2013, AND 605/2016, etc.), precum și alinieri la directive europene, ceea ce implică atât creșterea volumului studiilor de teren, modernizarea tehnologiilor utilizate, sporirea gradului de siguranță, sporirea măsurilor de protecție a mediului și implicit a gradului de calitate necesar a fi asigurat lucrărilor proiectate și executate.</p> <p>Proiectele majore din domeniul transporturilor devin tot mai complexe, exemplificând aici proiectarea și execuția viaductelor cu lungimi și înălțimi mari, tuneluri, noduri rutiere de mare viteză etc, și totodată este de menționat că în prezent CNAIR SA a extins perioada de garanție a lucrărilor de la 2 ani la 5 - 10 ani (minim 5 ani conform prevederilor Legii 10/1995 privind calitatea în construcții modificată și republicată), lucruri care concură la angajamente de mai lungă durată atât a serviciilor de proiectare, asistență tehnică cât și de consultanță.</p> <p>În acest context a devenit necesară diversificarea componentei echipelor de proiectanți, verificatori de proiecte, experți tehnici și ingineri consultanți care concură la elaborarea și ulterior implementarea proiectelor, în condiții specifice de calitate și siguranță în exploatare.</p> <p>Astfel s-a constatat spre exemplu, că într-o echipă specializată de consultanță, prin care trebuie asigurați experți și cheie pentru fiecare domeniu de activitate specific, valoarea estimată a contractului de achiziție publică, pentru a se încadra în maxim 1% din valoarea lucrărilor de bază, nu poate asigura pentru specialiștii nici salariul minim pe economie, stabilit pentru anul 2018 (1900 lei/lună față de 600 lei/lună în anul 2010), fără a mai pune la socoteală dotările specifice necesare activității curente de verificare, supraveghere, supervizare, mijloacele de deplasare în șantier, personal auxiliar, etc.</p> <p>Neasigurarea unui plafon valoric corespunzător serviciilor de specialitate, așa cum sunt reglate și decurg din piața liberă a muncii, conduce la disfuncții majore, care s-au resimțit acut în ultima perioadă în calitatea serviciilor și a prestației contractanților, care nu pot finaliza contractul în termenul și la valoarea acceptată, confruntându-se și cu migrarea/fluctuația specialiștilor către alte contracte/obiective.</p> <p>În acest context, considerăm necesară revizuirea standardelor de cost stabilite în anul 2010, astfel propunem creșterea procentului aplicat lucrărilor de</p>

	<p>construcții – montaj la cota de aproximativ 3% pentru consultantă (față de 1%), 5% la proiectare (față de 3%) și 2% pentru asistența tehnică (față de 1,5%).</p> <p>În privința prețurilor unitare propunem actualizarea acestora cu indicele de cost în construcții ingineresti publicat de către Institutul Național de Statistică, pentru perioada 2010 (baza standardelor de cost aprobate) și 2017, respectiv 122 reprezentând o creștere de 22%.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<ul style="list-style-type: none"> • Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport rutier; • Adaptarea cheltuirii fondurilor publice pentru realizarea de lucrări de investiții, atât la nevoile beneficiarilor finali, cât și la resursele financiare existente; • Proiectul de act normativ va avea impact pozitiv prin: <ul style="list-style-type: none"> - modernizarea tehnologiilor de execuție, în vederea alinierii la directivele europene din domeniul transporturilor; - sporirea gradului de siguranță a circulației și implicit a gradului de calitate necesar a fi asigurat lucrărilor proiectate și executate; - sporirea măsurilor de protecție a mediului.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ stimulează în mod indirect participarea agenților economici la procedurile de achiziții publice pentru atribuirea lucrărilor de construcții a obiectivelor de investiții din domeniul transporturilor.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit;	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu sunt necesare.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor pentru consultare publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în
----------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

proiectului de act normativ	administrația publică, republicată.
Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce niciun impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea 8.
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind actualizarea anexelor nr. 2-6, nr. 14-17, nr. 20 și nr. 21 la Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice din domeniul infrastructurii de transport, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

LUCIAN ȘOVA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN-ORLANDO TEODOROVICI

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

BOGDAN PUȘCAȘ

