



## CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,  
București

Telefon: +(40) 21.303.46.00

Website: [www.curteadeconturi.ro](http://www.curteadeconturi.ro),

E-mail: [dcap@rcc.ro](mailto:dcap@rcc.ro)



---

**Direcția de control al achizițiilor publice, elaborare a metodologiei în acest domeniu și de pregătire profesională a personalului de specialitate**

---

Nr. 162/14.03.2018

**APROBAT**

pentru ședința Plenumului din data de .....03.2018

**PREȘEDINTE**

**MIHAI BUSUIOC**

### Notă

**privind efectele juridice ale prevederilor OUG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, respectiv ale prevederilor HG nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și ale prevederilor OUG nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare asupra contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru**

Având în vedere recente modificări ale legislației în domeniul fiscal și în domeniul salarizării muncii, aduse de **OUG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, publicată în Monitorul Oficial nr. 885/10.11.2017, de **HG nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată**, publicată în Monitorul Oficial nr. 950/29.11.2017, precum și de **OUG nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, publicată în Monitorul Oficial nr. 125/08.02.2018, potrivit cărora **începând cu data de 01.01.2018** (în cazul OUG nr. 79/2017 și HG nr. 846/2017), **respectiv data de 08.02.2018** (în cazul OUG nr. 3/2018),

- **s-au modificat contribuțiile sociale obligatorii pe care trebuie să le plătească angajatorii pentru proprii salariați, astfel că începând cu exercițiul bugetar 2018, pentru condiții normale de muncă angajatorul suportă doar contribuția asiguratorie pentru muncă (în cotă de 2,25%), restul contribuțiilor sociale (contribuția de asigurări sociale – CAS în cotă de 25% și contribuția de asigurări sociale de sănătate – CASS în cotă de 10%) fiind suportate în totalitate de către angajat (acestea neputând să fie mai mici decât nivelul contribuțiilor calculate prin aplicarea cotelor asupra salariului de bază minim brut pe țară), cu excepția situației în care contribuțiile sociale, datorate de către persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, sunt mai mici decât nivelul contribuțiilor calculate prin aplicarea cotelor asupra salariului de bază minim brut pe țară, când diferența se plătește de către angajator,**

- **cota de impozitare pentru veniturile impozabile a fost redusă la 10%** (de la 16% în anul 2017),
- **salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat la suma de 1.900 lei lunar** (fără sporuri și alte adaosuri), stabilită pentru un program complet de lucru de 166,666 ore, în medie/lună în anul 2018, reprezentând 11,40 lei/oră (față de 1.450 lei lunar, fără sporuri și alte adaosuri, sumă stabilită pentru un program complet de lucru de 166,00 ore, în medie/lună în anul 2017, reprezentând 8,735 lei/oră, conform *HG nr.1/2017*),
- **salariul brut lunar s-a majorat cu cel puțin 20% față de nivelul celui din luna decembrie 2017**, pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă sau a actelor de detașare, aflate în derulare la data de 31 decembrie 2017 și care se încadrează în categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare,

**am analizat efectele pe care prevederile acestor acte normative le pot avea asupra:**

- a) **valorii estimate a unei lucrări/unui serviciu sau**
- b) **valorii unui contract de achiziție/acord-cadru având ca obiect fie executarea de lucrări, fie prestarea de servicii,**

**datorate modificării (diminuării sau creșterii, după caz) a cheltuielilor directe cu manopera inclusă în valoarea acestora.**

#### **1. Efectele pe care le pot produce modificările legislative**

**Începând cu data de 01 ianuarie 2018**, reprezentând data intrării în vigoare a *OUG nr. 79/2017* pentru modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015* privind Codul fiscal, a *HG nr. 846/2017* pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, respectiv data de **08.02.2018**, reprezentând data intrării în vigoare a *OUG nr. 3/2018* privind unele măsuri fiscal-bugetare, **modificările legislative aduse prin aceste acte normative pot produce efecte asupra:**

- a) **contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru aflate în curs de atribuire și care urmează să fie derulate începând cu anul 2018**, mai exact cele care constituie obiectul unor proceduri de atribuire organizate în baza *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice ori a *Legii nr. 99/2016* privind achizițiile sectoriale, proceduri care la data publicării în Monitorul Oficial al României a *OUG nr. 79/2017*, a *HG nr. 846/2017* și a *OUG nr. 3/2018* nu au fost finalizate;
- b) **contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru aflate în derulare** (în etapa de administrare/executare), care au fost atribuite fie în baza *OUG nr. 34/2006* aprobată cu modificările și completările ulterioare (în vigoare până la data de 26 mai 2016), fie în baza *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice ori a *Legii nr. 99/2016* privind achizițiile sectoriale (în vigoare începând cu data de 27 mai 2016).
  - a) În cazul **contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru aflate în curs de atribuire, în funcție de etapa în care se află fiecare procedură de atribuire**, autoritatea/entitatea contractantă avea posibilitatea de a adopta următoarele **măsuri:**
    - a1) **în cazul procedurilor de atribuire care la data intrării în vigoare a OUG nr. 79/2017, a HG nr. 846/2017 și a OUG nr. 3/2018 se aflau înainte de data limită de depunere a ofertelor**, în conformitate cu prevederile art. 55 alin. (1) din *HG nr. 395/2016* și cele ale art. 62 alin. (1) din *HG nr. 394/2016*, pentru clarificarea modului de elaborare a ofertelor de către potențialii ofertanți, în sensul respectării noilor reglementări, precum și dacă este cazul, pentru modificarea anumitor informații deja publicate care necesită corelarea cu acestea, **autoritatea/ entitatea**

contractantă avea obligația de a publica un anunț de tip erată în *Sistemul Electronic de Achiziții Publice*, referitor la valoarea estimată a contractului (diminuarea sau majorarea, după caz, a valorii estimate, stabilită, de ex. în cazul lucrărilor pe baza devizului general);

a2) în cazul procedurilor de atribuire care, la data intrării în vigoare a *OUG nr. 79/2017*, a *HG nr. 846/2017* și a *OUG nr. 3/2018*, se aflau în oricare dintre etapele ulterioare datei limită de depunere a ofertelor, în condițiile în care procesul de ofertare a fost deja realizat (propunerile financiare au fost deja depuse), în conformitate cu prevederile art. 134 alin. (6) din *HG nr. 395/2016* și cele ale art. 140 alin. (5) din *HG nr. 394/2016*, ofertanții nu mai aveau posibilitatea de a modifica conținutul propunerilor financiare depuse inițial, astfel încât elementele de cost referitoare la cheltuielile salariale incluse în acestea să fie recalculat în funcție de noul salariu minim brut pe țară și de noul regim al contribuțiilor sociale. În cazul acestor contracte, în conformitate cu prevederile art. 207 din *Legea nr. 98/2016* și cele ale art. 219 din *Legea nr. 99/2016*, autoritatea/ entitatea contractantă are obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, precizați în anunțul/invitația de participare și în documentele achiziției. Întrucât, o modificare a propunerii financiare, atrage respingerea ofertei depuse ca fiind neconformă, autoritatea/ entitatea contractantă s-a aflat în situația de a atribui contractul de achiziție publică/acordul-cadru la prețul ofertat în cadrul procedurii de atribuire, preț care la acel moment nu a fost fundamentat cu luarea în considerare a prevederilor *OUG nr. 79/2017*, *HG nr. 846/2017* și *OUG nr. 3/2018*, urmând ca ulterior să procedeze la modificarea acestuia în vederea respectării noilor prevederi legale.

b) În cazul contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru aflate în derulare, la fel ca și în cazul procedurilor de atribuire care, la data intrării în vigoare a *OUG nr. 79/2017*, a *HG nr. 846/2017* și a *OUG nr. 3/2018*, se aflau în oricare dintre etapele ulterioare datei limită de depunere a ofertelor, noile reglementări pot avea ca efect ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru încheiate de către entitățile publice.

## 2. Prevederile legale care permit modificarea contractului de achiziție publică

Pentru situațiile menționate la punctul a2) și b), atât în cazul contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru încheiate în baza *OUG nr. 34/2006* cât și al celor încheiate în baza *Legii nr. 98/2016* și *Legii nr. 99/2016*, prevederile legale aplicabile domeniului achizițiilor publice ulterior datei de 01 ianuarie 2018, stabilesc următoarele posibilități de ajustare a prețurilor contractelor de achiziție/ acordurilor-cadru:

2.1 În cazul contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru încheiate în baza *OUG nr. 34/2006*, prevederile *OUG nr. 107/20 decembrie 2017* pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice stipulează următoarele:

– art. VIII:

”(1) Ajustarea/Revizuirea prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale încheiate înainte de intrarea în vigoare a *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a *Legii nr. 99/2016* privind achizițiile sectoriale, se realizează în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la momentul realizării acesteia.

(2) Contractele subsecvente încheiate după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada de derulare a acordului-cadru, se supun legii în vigoare de la data încheierii acestora”.

2.2 În cazul contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru încheiate în baza *Legii nr. 98/19 mai 2016* privind achizițiile publice, legea prevede următoarele:

– **art. 221 alin. (1):**

(1) *Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:*

a) *atunci când modificările, indiferent dacă sunt sau nu sunt evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului sau orice alte opțiuni;*

...

c) *atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

(i) *modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;*

(ii) *modificarea nu afectează caracterul general al contractului;*

(iii) *creșterea prețului nu depășește 50% din valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru inițial;*

...

e) *atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale;*

f) *atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

(i) *valoarea modificării este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1);*

(ii) *valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului de achiziție publică/acordului-cadru inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului de achiziție publică/acordului-cadru inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări”.*

– **art. 221 alin. (2):**

*”În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea și nu pot stabili modificări sau opțiuni care ar afecta caracterul general al contractului de achiziție publică sau al acordului-cadru”.*

– **art. 221 alin. (4):**

*”În cazul în care se efectuează majorarea prețului contractului prin mai multe modificări succesive conform alin. (1) lit. b) și c), valoarea cumulată a modificărilor contractului nu va depăși cu mai mult de 50% valoarea contractului inițial”.*

– **art. 221 alin. (5):**

*”Autoritatea contractantă nu are dreptul de a efectua modificări succesive ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru conform alin. (1) lit. b) și c) în scopul eludării aplicării procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege”.*

– **art. 221 alin. (7):**

*”O modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin. (1) lit. e) atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:*

a) *modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau*

acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (11)”.  
HG nr. 395/02 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prevede următoarele:

– **art. 28:**

”(3) *Autoritatea contractantă precizează atât în documentația de atribuire, cât și în contractul de achiziție publică/acordul-cadru, modul concret de ajustare a prețului, indicii care vor fi utilizați, precum și sursa informațiilor cu privire la evoluția acestora, cum ar fi buletine statistice sau cotații ale burselor de mărfuri.*

(4) *Lipsa, modificarea sau completarea informațiilor/clauzelor determină inaplicabilitatea prevederilor referitoare la posibilitatea de ajustare a prețului contractului de achiziție publică/acordului-cadru.*

(5) *În condițiile art. 221 din Lege, posibilitatea de ajustare a prețului, precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, dar fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (3), este posibilă numai în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.*

(6) *În orice situație, prețul contractului poate fi ajustat doar în măsura strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.*

(7) *Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică nu trebuie să conducă în niciun caz la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul respectiv a fost declarat câștigător în urma finalizării respectivei proceduri, cu excepția cazului prevăzut la alin. (5)”.  
2.3 În cazul contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru încheiate în baza Legii Legea nr. 99/19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale, legea prevede următoarele:*

– **art. 236:**

”(1) *Contractele sectoriale și acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent dacă sunt sau nu evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului sau orice alte opțiuni.*

(2) *În situația prevăzută la alin. (1), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni care ar afecta caracterul general al contractului sectorial sau al acordului-cadru”.*

– **art. 238:**

*”Contractele sectoriale și acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

a) *modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;*

b) *modificarea nu afectează caracterul general al contractului”.*

– art. 240 alin. (2):

*”Contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, în sensul alin. (3)”.*

– art. 240 alin. (3):

*”O modificare a unui contract sectorial sau a unui acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin. (2) atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:*

a) *modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;*

b) *modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial sau al acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;*

c) *modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;*

d) *un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1)”.*

– art. 241:

*”(1) Contractele sectoriale și acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

a) *valoarea modificării este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la art. 12 alin. (1);*

b) *valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului sectorial/acordului-cadru inițial, în cazul contractelor sectoriale de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului sectorial/acordului-cadru inițial, în cazul contractelor sectoriale de lucrări.*

(2) *Modificarea contractului sectorial/acordului-cadru în condițiile prevăzute la alin. (1) nu poate aduce atingere caracterului general al contractului sectorial sau a acordului-cadru”.*

**HG nr. 394/02 iunie 2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, prevede următoarele:

– art. 30:

*”(3) Entitatea contractantă precizează atât în documentația de atribuire, cât și în contractul sectorial/acordul-cadru, modul concret de ajustare a prețului, indicii care vor fi utilizați, precum și sursa informațiilor cu privire la evoluția acestora, cum ar fi buletine statistice sau cotații ale burselor de mărfuri.*



- (4) *Lipsa, modificarea sau completarea informațiilor/clauzelor determină inaplicabilitatea prevederilor referitoare la posibilitatea de ajustare a prețului contractului sectorial/acordului-cadru.*
- (5) În condițiile art. 236 din Lege, posibilitatea de ajustare a prețului, precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, dar fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (3) este posibilă numai în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către entitățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului sectorial/acordului-cadru.
- (6) *În orice situație prețul contractului poate fi ajustat doar în măsura strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.*
- (7) *Modul de ajustare a prețului contractului sectorial nu trebuie să conducă în niciun caz la alterarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul respectiv a fost declarat câștigător în urma finalizării respectivei proceduri, cu excepția cazului prevăzut la alin. (5)''.*

Având în vedere contextul legislativ prezentat mai sus, în situația în care majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, modificarea contribuțiilor sociale și transferarea obligației de suportare a acestora de la angajator la angajat **au ca efect diminuarea/majorarea prețurilor totale ale contractelor de achiziție publică/ acordurilor-cadru de execuție lucrări și de prestare de servicii, care au fost fundamentate în etapa de depunere și acceptare a propunerilor financiare pe baza unor elemente care includ cheltuieli de natură salarială, entitățile din sectorul public au următoarele posibilități de modificare a contractelor/acordurilor-cadru:**

- a) *ajustarea prețului contractului/acordului-cadru prin aplicarea directă a prevederilor acestuia, cu condiția ca în documentele achiziției inițiale să fie prevăzută posibilitatea de ajustare a prețului, potrivit prevederilor:*
- în cazul achizițiilor publice: *art. 221 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016 coroborate cu prevederile art. 28 alin. (3) – (7) din HG nr. 395/2016 și cele ale art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
  - în cazul achizițiilor sectoriale: *art. 236 alin. (1) și (2) din Legea nr. 99/2016 coroborate cu prevederile art. 30 alin. (3)-(7) din HG nr. 394/2016 și cele ale art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
- b) *ajustarea prețului contractului/acordului-cadru în condiții excepționale, datorită modificărilor legislative pe care entitatea publică nu ar fi putut să le prevadă, cu condiția ca această creștere să nu depășească 50% din valoarea acestuia (doar în cazul achizițiilor publice) și să nu conducă la afectarea caracterului general al contractului și/sau la eludarea procedurii de atribuire, potrivit prevederilor:*
- în cazul achizițiilor publice: *art. 221 alin. (1) lit. c), alin. (4) și (5) din Legea nr. 98/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
  - în cazul achizițiilor sectoriale: *art. 238 din Legea nr. 99/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
- c) *ajustarea prețului contractului/ acordului-cadru prin modificarea nesubstanțială a acestuia și adaptarea entității publice la contextul practic, cu condiția ca această modificare să nu eludeze tipul și rezultatul procedurii prin care a fost atribuit contractul/ acordul-cadru, să nu extindă în mod considerabil obiectul acestuia și să nu schimbe echilibrul economic în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contract/ acord-cadru, potrivit prevederilor:*

- în cazul achizițiilor publice: *art. 221 alin. (1) lit. e) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
  - în cazul achizițiilor sectoriale: *art. 240 alin. (2) și (3) din Legea nr. 99/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
- d) ajustarea prețului contractului/ acordului-cadru prin modificarea nesubstanțială a acesteia**, cu condiția ca valoarea modificării să nu depășească pragurile prevăzute de lege pentru aplicarea procedurilor de atribuire, aceasta să fie mai mică de 10% din prețul contractului/ acordului-cadru, în cazul serviciilor, sau mai mică de 15% din prețul contractului/ acordului-cadru, în cazul lucrărilor și să nu afecteze caracterul general al contractului, potrivit prevederilor:
- în cazul achizițiilor publice: *art. 221 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017;*
  - în cazul achizițiilor sectoriale: *art. 241 din Legea nr. 99/2016 coroborate cu prevederile art. VIII din OUG nr. 107/2017.*

### **3. Situații în care poate avea loc modificarea valorii estimate a contractului sau a valorii contractului atribuit**

În ce privește situațiile în care poate avea loc modificarea valorii estimate a contractului sau a valorii contractului atribuit, urmare intrării în vigoare a prevederilor OUG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, ale prevederilor HG nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și ale prevederilor OUG nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare, din Anexele nr. 1 și 2 se poate observa că modificarea cotelor de contribuții sociale, diminuarea cotei de impozitare a veniturilor impozabile și transferarea obligației de suportare a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat poate avea ca efect **majorarea cheltuielii totale cu salariile suportate de către angajator și în mod implicit majorarea valorii estimate a contractului sau a valorii contractului de achiziție publică/acordului-cadru atribuit, doar în cazul:**

- **salariaților cu contract individual de muncă cu normă întreagă încheiat la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată** (Anexa nr. 1, Exemplul 1.- Cazul unui salariat încadrat cu salariul minim brut pe țară), și a
- **salariaților cu contract individual de muncă cu timp parțial, încheiat la un nivel inferior salariului minim brut pe țară garantat în plată** (Anexa nr. 2, Exemplul 1. – Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu inferior salariului minim brut pe țară, Exemplul 2. – Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu mai mare decât salariul minim brut pe țară și Anexa nr. 3, Exemplul 1. – Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu inferior salariului minim brut pe țară, respectiv ½ din acesta, cheltuieli stabilite după intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și Exemplul 2. – Cazul unui salariat încadrat cu un salariu mai mare decât salariul minim brut pe țară, cheltuieli stabilite după intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare).

Din Anexa nr. 1, Exemplul 2. – Cazul unui salariat încadrat cu un salariu care depășește salariul minim brut pe țară rezultă că în asemenea situații cheltuiala de personal a operatorului economic scade față de nivelul înregistrat în anul 2017.

### **4. Alte obligații legale care trebuie respectate de către entitățile publice care au calitatea de autorități contractante**

**4.1** Având în vedere faptul că potrivit *Ordinului MFP nr. 1792/2002* aprobat cu modificările și completările ulterioare, "instituțiile publice, indiferent de subordonare și de modul de finanțare a cheltuielilor, au obligația să respecte procedurile privind parcurgerea celor 4 faze



ale execuției bugetare a cheltuielilor, respectiv angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata”, pentru respectarea prevederilor legale referitoare la încheierea angajamentului legal, în cazul ajustării prețului total al contractului/acordului-cadru de achiziție publică/sectorială, autoritatea/entitatea contractantă trebuie să încheie un act adițional la acesta.

**4.2** Având în vedere prevederile *Legii nr. 500/2002* privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și cele ale *Legii nr. 273/2006* privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, **în toate situațiile prezentate anterior, în cazul în care cheltuiala totală cu salariile (cheltuielile directe cu manopera) se modifică în sensul majorării, prețul contractului/acordului-cadru de achiziție publică/sectorială nu poate fi ajustat decât în limita creditelor bugetare de angajament aprobate pentru finanțarea achiziției și doar în măsura strict necesară acoperirii costurilor pe baza cărora a fost fundamentat prețul contractului/ acordului-cadru, mai exact această ajustare nu poate să depășească majorările de preț generate de următoarele cauze:**

- pe de o parte, majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,
- pe de altă parte, modificarea contribuțiilor sociale și transferarea obligației de suportare a acestora de la angajator la angajat (în cazul angajaților încadrați cu timp de muncă parțial la un nivel inferior salariului minim brut pe țară garantat în plată).

**4.3** În vederea asigurării rolului programului anual al achizițiilor publice de instrument managerial de planificare a resurselor necesare derulării proceselor de achiziție și de verificare a modului de îndeplinire a obiectivelor din strategia locală/regională/națională de dezvoltare, acesta trebuie actualizat cu noile valori ale contractelor de achiziție publică.

**4.4** De asemenea, se impune și modificarea, după caz, a listelor obiectivelor de investiții precum și a bugetului de venituri și cheltuieli, cu respectarea prevederilor și termenelor menționate în *Legea nr. 500/2002* privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și în *Legea nr. 273/2006* privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

## CONCLUZII

**I. Intrarea în vigoare a *OUN nr. 79/2017*, conform căreia angajatorul suportă doar contribuția asiguratorie pentru muncă, restul contribuțiilor sociale fiind suportate în totalitate de către angajat, și a *HG nr. 846/2017*, conform căreia a fost majorat salariul minim pe economie, a determinat începând cu data de 01.01.2018:**

**1. majorarea cheltuielilor de personal ale operatorilor economici, în cazul în care aceștia au:**

- salariați încadrați cu contract individual de muncă, cu normă întreagă, încheiat la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată (Anexa nr. 1, Exemplul 1), și a
- salariaților încadrați cu contract individual de muncă cu timp parțial, încheiat la un nivel inferior salariului minim brut pe țară garantat în plată (Anexa nr. 2, Exemplul 1. și 2);

**2. diminuarea cheltuielilor de personal ale operatorilor economici, în cazul în care aceștia au salariați încadrați cu un salariu care depășește salariul minim brut pe țară (Anexa nr. 1, Exemplul 2);**

**Intrarea în vigoare a *OUN nr. 3/2018* privind unele măsuri fiscal-bugetare, a menținut majorarea cheltuielilor de personal ale operatorilor economici în cazul în care aceștia au salariați încadrați cu contract individual de muncă cu timp parțial, încheiat la un nivel inferior salariului minim brut pe țară garantat în plată, însă majorarea cheltuielilor de personal în acest caz este mai mică decât cea înainte de intrarea în vigoare a acestui act normativ. (Anexa nr. 3, Exemplele nr. 1 și 2).**

Având în vedere faptul că modificările salariale menționate la punctele 1 și 2 de mai sus sunt datorate modificărilor legislative, acestea sunt cazuri permise de lege pentru modificarea contractelor/acordurilor cadru de achiziție publică și de achiziție sectoriale, indiferent dacă în conținutul acestora a fost menționată sau nu posibilitatea ajustării prețului. Posibilitățile de modificare a contractului sunt menționate la punctul 2. *Prevederile legale care permit modificarea contractului de achiziție publică de mai sus.*

**II. Cu ocazia verificării de către auditorii publici externi a contractelor/acordurilor cadru de achiziție de servicii/lucrări, precum și de achiziție sectoriale la entitățile publice care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, pentru care procedurile de atribuire nu erau finalizate la data intrării în vigoare a actelor normative menționate la punctul I, trebuie să țină cont de următoarele:**

- 1) în cazul procedurilor de atribuire care se aflau înainte de data limită de depunere a ofertelor, autoritatea/ entitatea contractantă avea obligația de a publica un anunț de tip erată, referitor la valoarea estimată a contractului/acordului cadru, în sensul diminuării sau majorării acesteia, după caz, în funcție de nivelul de salarizare al personalului implicat în realizarea contractului, urmând ca procedura de atribuire să continue, iar contractul să se atribuie prin raportare la noua valoare estimată;
- 2) **în cazul în care procesul de ofertare a fost deja realizat, valoarea estimată nu mai putea fi modificată, iar ofertanții nu mai aveau posibilitatea de a modifica conținutul propunerilor financiare depuse inițial. În cazul acestor contracte/acorduri cadru, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, precizați în anunțul/invitația de participare și în documentele achiziției (art. 207 din *Legea nr. 98/2016* și art. 219 din *Legea nr. 99/2016*), urmând ca ulterior să procedeze la modificarea acestuia în vederea respectării noilor prevederi legale, dacă este cazul, în funcție de modificarea cheltuielilor de personal ale operatorului economic urmare intrării în vigoare a prevederilor legale menționate.**

**III. Cu ocazia verificării de către auditorii publici externi la entitățile publice care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, a contractelor/acordurilor cadru de de achiziție de servicii/lucrări, precum și a de achiziție sectoriale, care se aflau în faza de execuție la data intrării în vigoare a actelor normative menționate la punctul I, le recomandăm să aibă în vedere următoarele:**

1. autoritatea/entitatea contractantă avea posibilitatea să procedeze la modificarea prețului (diminuarea sau majorarea, după caz) contractului/ acordului cadru de achiziție de servicii/lucrări, precum și de achiziție sectorială, în funcție de modificarea cheltuielilor de personal ale operatorului economic urmare intrării în vigoare a prevederilor legale menționate, posibilitățile de modificare fiind menționate la punctul 2. *Prevederile legale care permit modificarea contractului de achiziție publică de mai sus;*
2. în cazul ajustării prețului total al contractului/acordului cadru de achiziție de servicii/lucrări, precum și de achiziție sectorială, în funcție de modificarea cheltuielilor de personal ale operatorului economic urmare intrării în vigoare a prevederilor legale menționate, **autoritatea/entitatea contractantă trebuie să încheie un act adițional la acesta.** De asemenea, entitățile publice trebuie să actualizeze programul anual al achizițiilor publice cu noile valori ale contractelor/acordurilor cadru și să modifice, după caz, listele obiectivelor de investiții precum și bugetul de venituri și cheltuieli, cu respectarea prevederilor *Legii nr. 500/2002* privind finanțele publice, cu

modificările și completările ulterioare, sau ale *Legii nr. 273/2006* privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

**Director**  
**Cristina BREDEN**

**Influențe asupra valorii estimate a contractului de achiziție publică/sectorial sau a valorii contractului atribuit generate de modificarea cheltuielilor de personal suportate de către angajator în cazul unui angajat cu normă întreagă de lucru, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor OUG nr. 79/2017**

**Exemplul 1. Cazul unui salariat încadrat cu salariul minim brut pe țară**

2017			2018			Diferențe
Salariul minim brut pe țară	%	1,450	Salariul minim brut pe țară	%	1,900	450
CASS	5.5	80	CASS	10	190	
Șomaj	0.5	7	CAS	25	475	
CAS condiții normale	10.5	152				
<i>Total contribuții sociale</i>		239	<i>Total contribuții sociale</i>		665	
<i>Deducere personală fără persoane în întreținere</i>		300	<i>Deducere personală fără persoane în întreținere</i>		510	
Impozit pe venit	16	146	Impozit pe venit	10	73	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>385</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>738</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>1,065</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>1,163</b>	<b>97</b>
CASS	5.2	75	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	43	
Șomaj	0.5	7				
CAS condiții normale	15.8	229				
Concedii și indemnizații	0.85	12				
Fond de garantare	0.25	4				
Fond accidente (0.15%-0.85%)	0.85	12				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>340</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>43</b>	
<b>Total cheltueili salariale</b>		<b>1,790</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1,943</b>	<b>153</b>

**Exemplul 2. Cazul unui salariat încadrat cu un salariu care depășește salariul minim brut pe țară**

2017			2018			Diferențe
Salariul brut	%	4,000	Salariu restabilit pentru păstrarea venitului net (>19.91%)	%	4,797	797
CASS	5.5	220	CASS	10	480	
Șomaj	0.5	20	CAS	25	1,199	
CAS condiții normale	10.5	420				
<i>Total contribuții sociale</i>		660	<i>Total contribuții sociale</i>		1,679	
<i>Deducere personală fără persoane în întreținere</i>		0	<i>Deducere personală fără persoane în întreținere</i>		0	
Impozit pe venit	16	534	Impozit pe venit	10	312	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>1,194</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>1,991</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>2,806</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>2,806</b>	<b>0</b>
CASS	5.2	208	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	108	
Șomaj	0.5	20				
CAS condiții normale	15.8	632				
Concedii și indemnizații	0.85	34				
Fond de garantare	0.25	10				
Fond accidente (0.15%-0.85%)	0.85	34				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>938</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>108</b>	
<b>Total cheltueili salariale</b>		<b>4,938</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>4,904</b>	<b>-34</b>

**Influențe asupra valorii estimate a contractului de achiziție publică/sectorial sau a valorii contractului atribuit generate de modificarea cheltuielilor de personal suportate de către angajator în cazul unui angajat cu timp parțial de lucru, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor OUG nr. 79/2017**

**Exemplul 1. Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu mai mic decât salariul minim brut pe țară**

2017			2018			Diferențe
<b>1/2 din salariul minim brut pe țară</b>	<b>%</b>	<b>725</b>	<b>Salariu restabilit pentru păstrarea venitului net</b>	<b>%</b>	<b>1,231</b>	<b>506</b>
CASS	5.5	40	CASS	10	190	
Șomaj	0.5	4	CAS	25	475	
CAS condiții normale	10.5	76				
<i>Total contribuții sociale</i>		<i>120</i>	<i>Total contribuții sociale</i>		<i>665</i>	
Impozit pe venit	16	97	Impozit pe venit	10	57	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>216</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>722</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>509</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>509</b>	<b>0</b>
CASS	5.2	38	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	28	
Șomaj	0.5	4				
CAS condiții normale	15.8	115				
Concedii și indemnizații	0.85	6				
Fond de garantare	0.25	2				
Fond accidente (0.15%-0.85%)	0.85	6				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>170</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>28</b>	
<b>Total cheltueili salariale</b>		<b>895</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1,259</b>	<b>364</b>

**Exemplul 2. Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu mai mare decât salariul minim brut pe țară**

2017			2018			Diferențe
<b>Salariul brut</b>	<b>%</b>	<b>1,500</b>	<b>Salariu restabilit pentru păstrarea venitului net (&gt;22.33%)</b>	<b>%</b>	<b>1,834</b>	<b>334</b>
CASS	5.5	83	CASS	10	190	
Șomaj	0.5	8	CAS	25	475	
CAS condiții normale	10.5	158				
<i>Total contribuții sociale</i>		<i>248</i>	<i>Total contribuții sociale</i>		<i>665</i>	
Impozit pe venit	16	200	Impozit pe venit	10	117	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>448</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>782</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>1,052</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>1,052</b>	<b>0</b>
CASS	5.2	78	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	41	
Șomaj	0.5	8				
CAS condiții normale	15.8	237				
Concedii și indemnizații	0.85	13				
Fond de garantare	0.25	4				
Fond accidente (0.15%-0.85%)	0.85	13				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>352</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>41</b>	
<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1,852</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1,875</b>	<b>24</b>

**Influențe asupra valorii estimate a contractului de achiziție publică/sectorial sau a valorii contractului atribuit generate de modificarea cheltuielilor de personal suportate de către angajator în cazul unui angajat cu timp parțial de lucru, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor OUG nr. 3/2018**

**Exemplul 1. Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu mai mic decât salariul minim brut pe țară, respectiv ½ din acesta**

2017			2018			Diferențe
<b>1/2 din salariul minim brut pe țară</b>	<b>%</b>	<b>725</b>	<b>Salariu restabilit pentru păstrarea venitului net</b>	<b>%</b>	<b>950</b>	<b>225</b>
CASS	5.5	40	CASS	10	95	
Șomaj	0.5	4	CAS	25	238	
CAS condiții normale	10.5	76				
<i>Total contribuții sociale</i>		<i>120</i>	<i>Total contribuții sociale</i>		<i>333</i>	
Impozit pe venit	97	97	Impozit pe venit	10	62	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>216</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>395</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>509</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>555</b>	<b>46</b>
CASS	5.2	38	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	21	
Șomaj	0.5	4	CASS		95	
CAS condiții normale	15.8	115	CAS		237	
Concedii și indemnizații	0.85	6				
Fond de garantare	0.25	2				
Fond de accidente (0.15-0.85%)	0.85	6				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>170</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>353</b>	<b>183</b>
<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>895</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1.303</b>	<b>408</b>

**Exemplul 2. - Cazul unui salariat cu timp parțial de lucru încadrat cu un salariu mai mare decât salariul minim brut pe țară**

2017			2018			Diferențe
<b>Salariu brut</b>	<b>%</b>	<b>1.500</b>	<b>Salariu restabilit pentru păstrarea venitului net (&gt;19,91%)</b>	<b>%</b>	<b>1.799</b>	<b>299</b>
CASS	5.5	83	CASS	10	180	
Șomaj	0.5	8	CAS	25	450	
CAS condiții normale	10.5	158				
<i>Total contribuții sociale</i>		<i>248</i>	<i>Total contribuții sociale</i>		<i>630</i>	
Impozit pe venit	97	200	Impozit pe venit	10	117	
<b>Total rețineri angajat</b>		<b>448</b>	<b>Total rețineri angajat</b>		<b>747</b>	
<b>Total salariu net</b>		<b>1.052</b>	<b>Total salariu net</b>		<b>1.052</b>	<b>0</b>
CASS	5.2	78	Contribuția asiguratorie pentru muncă	2.25	40	
Șomaj	0.5	8	CASS		10	
CAS condiții normale	15.8	237	CAS		25	
Concedii și indemnizații	0.85	13				
Fond de garantare	0.25	4				
Fond de accidente (0.15-0.85%)	0.85	13				
<b>Total contribuții angajator</b>		<b>352</b>	<b>Total contribuții angajator</b>		<b>75</b>	<b>-277</b>
<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1.852</b>	<b>Total cheltuieli salariale</b>		<b>1.874</b>	<b>22</b>